

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Daňové příjmy obce

Tax Revenues of the Municipality

Student: Martin Veselý
Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Petr Tománek, CSc.

Šumperk 2011

Zadání bakalářské práce

Student: **Martin Veselý**
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa
Specializace: 01 Veřejná ekonomika a správa
Téma: **Daňové příjmy obce**
Tax Revenues of the Municipality

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Pravidla hospodaření obcí
3. Analýza daňových příjmů v rámci hospodaření obce
4. Zhodnocení role daňových příjmů při hospodaření obce
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratek

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

KINŠT, J.; PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 2. vyd. Olomouc: ANAG, 2009. 255 s. ISBN 978-80-7263-565-6.

PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přepracované vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **doc. Ing. Petr Tománek, CSc.**

Datum zadání: 26.11.2010

Datum odevzdání: 11.05.2011



doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci na téma: „Daňové příjmy obce“ vypracoval samostatně. Přílohy č. 1 až 5, dané mi k dispozici, jsem samostatně doplnil.

.....
Martin Veselý

V Šumperku dne 11.5.2011

Obsah

1. Úvod.....	1
2. Pravidla hospodaření obcí	2
2.1. Orgány obce.....	3
2.1.1. Zastupitelstvo obce.....	3
2.1.2. Rada obce	5
2.1.3. Obecní úřad	7
2.1.4. Starosta, místostarosta.....	8
2.1.5. Zvláštní orgány obce	9
2.2. Rozpočet obce.....	10
2.3. Rozpočtové zásady	11
2.4. Rozpočtový proces	12
2.5. Rozpočtová skladba	14
2.6. Daňové příjmy obce.....	17
3. Analýza daňových příjmů v rámci hospodaření obce	22
3.1. Daňové příjmy města Zábřeh	22
3.2. Vývoj daní v rozpočtu města	23
3.3. Vývoj poplatků v rozpočtu města.....	29
4. Zhodnocení role daňových příjmů při hospodaření obce.....	31
4.1. Zvyšování příjmů daní.....	34
4.1.1. Změna v rozpočtovém určení daní	34
4.1.2. Vybudování průmyslové zóny	35
4.1.3. Zvýšený příjem u daně z nemovitostí	35
4.1.4. Podpora drobného podnikání	36
4.2. Zvyšování příjmů z místních poplatků	36
5. Závěr.....	39
Seznam použité literatury	41
Seznam zkratk	43
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce.....	44
Seznam příloh.....	45

1. ÚVOD

Obec je charakterizována zákonem o obcích jako veřejnoprávní korporace, která hospodáří na určitém území, je tvořena svým obyvatelstvem a cílem hospodaření je vytváření podmínek pro sociální, kulturní a hospodářský rozvoj obce.

Samotný rozvoj je však vázán na možnosti rozpočtu, který je dán zejména výší příjmů. Protože pokud obec má finanční prostředky, může realizovat i výdaje. Tato práce popisuje hospodaření obce se zaměřením na daňové příjmy.

V první části je obec představena teoretickým způsobem - zejména dle zákona o obcích, vyjmenovává orgány obce a popisuje její základní charakteristiky. Velká pozornost je věnována nejdůležitějšímu výkonnému orgánům obce – zastupitelstvu, popsány jsou ale i další orgány - rada obce, obecní úřad, starosta a zvláštní orgány obce. Důraz je kladen zejména na popis samostatné působnosti obce, neboť právě ta umožňuje obci rozhodovat sama za sebe o klíčových i méně důležitých věcech, a reprezentuje tak princip subsidiarity v praxi.

Dále je v práci zmíněn rozpočtový proces, který je detailně popsán z pohledu všech kroků, které je třeba učinit, aby obec mohla v následujícím roce hospodařit. Podrobně se práce věnuje i rozpočtové skladbě, podle které obce hospodaří.

Analytická část se věnuje daňovým příjmům města Zábřeh v letech 2008 – 2010. Jsou zde popsány veškeré daňové příjmy obce v jednotlivých letech, nechybí jejich popis, trendy vývoje a zdůvodnění výše plnění u daní, které svou výší mají podstatný vliv na hospodaření obce. Celá analýza se dotýká ekonomické krize, která jak je v práci popsáno, zásadním způsobem ovlivňuje nejen daňové příjmy obce.

Cílem práce je navržení možností jak dosáhnout vyšších daňových příjmů do pokladny obce, v tomto případě města Zábřeh. Jednotlivé návrhy vycházejí z provedené analýzy a jsou popsány v návrhové části. Možnosti navýšení příjmů se dotýkají jednotlivých daní a také místních poplatků.

2. PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je také nazývána veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající.

Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem. Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce; dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce.

Obec spravuje své záležitosti samostatně ("samostatná působnost") nebo vykonává státní „přenesenou působnost“, čímž rozumíme výkon státní správy, jež byl zákonem svěřen orgánu obce.¹

Samostatnou působností rozumíme činnosti, o kterých rozhoduje obec samostatně prostřednictvím svých orgánů. Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví. Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem.

Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojení, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou:

- a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány (např. popíjení alkoholických nápojů na veřejném prostranství),
- b) pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,

¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

- c) k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,
- d) stanoví-li tak zvláštní zákon.

Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce musí být vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce. Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce. Kromě toho může obec uveřejnit právní předpis obce způsobem v místě obvyklým. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

2.1. Orgány obce

Orgány obce jsou zastupitelstvo obce, rada obce, obecní úřad a starosta. Následující text popisuje podrobněji jednotlivé orgány.

2.1.1. Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je nejdůležitějším orgánem obce. Rozhoduje o klíčových věcech patřících do samostatné působnosti obce, mimo jiné:

- a) schvaluje program rozvoje obce,
- b) schvaluje rozpočet obce a závěrečný účet obce,
- c) zřizuje a ruší příspěvkové organizace a organizační složky obce,
- d) vydává obecně závazné vyhlášky obce,
- e) rozhoduje o vyhlášení místního referenda,
- f) navrhuje změny katastrálních území uvnitř obce, schvaluje dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,
- g) zřizuje a ruší výbory, volí jejich předsedy a další členy a odvolává je z funkce,
- h) volí z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolává je z funkce,
- i) zřizuje a ruší obecní policii,
- j) uděluje a odnímá čestné občanství obce a ceny obce.

Zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o těchto majetkoprávních úkonech:

- a) rozhoduje o nabytí a převodu nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, o převodu bytů a nebytových prostorů z majetku obce,

- b) rozhoduje o poskytování věcných darů fyzické nebo právnické osobě,
- c) rozhoduje o poskytování dotací občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným fyzickým nebo právnickým osobám působícím v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu, sociálních služeb, kultury, vzdělávání apod.,
- d) uzavírá smlouvy o sdružení a poskytování majetkových hodnot podle smlouvy o sdružení, jehož je obec účastníkem,
- e) uzavírá smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky,
- f) rozhoduje o zastavení nemovitých věcí,
- g) rozhoduje o vydání komunálních dluhopisů a další.

Při stanovení počtu členů zastupitelstva obce se přihlédne zejména k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Počet členů se stanoví tak, aby zastupitelstvo obce mělo v obci

do 500 obyvatel	5 až 15 členů
nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů.

Počet členů zastupitelstva obce, který má být zvolen, se oznámí na úřední desce obecního úřadu nejpozději do 2 dnů po jeho stanovení. Kromě toho může být počet členů zastupitelstva obce uveřejněn způsobem v místě obvyklým. Rozhodující pro stanovení počtu členů zastupitelstva obce je počet obyvatel obce k 1. lednu roku, v němž se konají volby.

Neurčí-li zastupitelstvo jinak, volí se počet členů zastupitelstva podle počtu členů zastupitelstva obce v končícím volebním období.

Mandát člena zastupitelstva obce vzniká zvolením; ke zvolení dojde ukončením hlasování.

Člen zastupitelstva obce skládá slib na začátku prvního zasedání zastupitelstva obce, jehož se po svém zvolení zúčastní a složení slibu potvrdí svým podpisem.

Funkce člena zastupitelstva obce je veřejnou funkcí. Člen zastupitelstva obce nesmí být pro výkon své funkce zkrácen na právech vyplývajících z jeho pracovního nebo jiného obdobného poměru.

Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva obce se konají v územním obvodu obce. Zasedání zastupitelstva obce svolává a zpravidla řídí starosta. Ten je povinen svolat zasedání zastupitelstva obce, požádá-li o to

alespoň jedna třetina členů zastupitelstva obce, nebo hejtman kraje. Zasedání zastupitelstva obce se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy byla žádost doručena obecnímu úřadu. Nesvolá-li takovéto zasedání zastupitelstva obce starosta, učiní tak místostarosta, popřípadě jiný člen zastupitelstva obce.

Zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. Jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce. Do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání.

Obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce. Informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým. Zasedání zastupitelstva obce je veřejné.

O průběhu zasedání zastupitelstva obce se pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Zápis, který je nutno pořídit do 10 dnů po skončení zasedání, musí být uložen na obecním úřadu k nahlédnutí. O námitkách člena zastupitelstva obce proti zápisu rozhodne nejbližší zasedání zastupitelstva obce.

Zastupitelstvo obce vydá jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání zastupitelstva obce.

2.1.2. Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. V obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta.

Radu obce tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady volení z řad členů zastupitelstva obce. Počet členů rady obce je lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Rada obce se nevolí v obcích, kde zastupitelstvo obce má méně než 15 členů. Je-li starosta nebo místostarosta odvolán z funkce nebo se této funkce vzdal, přestává být i členem rady obce.

Poklesne-li v průběhu funkčního období počet členů rady obce pod 5 a na nejbližším zasedání zastupitelstva obce nebude doplněn alespoň na 5, vykonává od tohoto okamžiku její

pravomoc zastupitelstvo obce, které může rozhodování o některých záležitostech svěřit zcela nebo zčásti starostovi.

Poklesne-li v průběhu funkčního období počet členů zastupitelstva obce pod 11 a na uprázdněné mandáty nenastoupí náhradníci, končí činnost rady obce uplynutím třicátého dne od uprázdnění mandátů v zastupitelstvu obce. Funkce rady obce vykonává v takovém případě zastupitelstvo obce, které může svěřit plnění některých úkolů rady obce starostovi.

Rada obce se schází ke svým schůzím podle potřeby, její schůze jsou neveřejné. Rada obce může k jednotlivým bodům svého jednání přizvat dalšího člena zastupitelstva obce a jiné osoby. Rada obce je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů; k platnému usnesení nebo rozhodnutí je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů.

Rada obce pořizuje ze své schůze zápis, který podepisuje starosta spolu s místostarostou nebo jiným radním. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů rady obce, schválený pořad schůze rady obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Zápis ze schůze rady obce musí být pořízen do 7 dnů od jejího konání. O námitkách člena rady obce proti zápisu rozhodne nejbližší schůze rady obce. Zápis ze schůze rady obce musí být uložen u obecního úřadu k nahlédnutí členům zastupitelstva obce. Rada obce vydá jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání rady obce.

Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Radě obce je vyhrazeno mj.:

- a) zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce,
- b) plnit vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie, úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce,
- c) rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti,
- d) vydávat nařízení obce,
- e) projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce,
- f) stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory a oddělení obecního úřadu,

- g) na návrh tajemníka obecního úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů obecního úřadu (v souladu se zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků),
- h) zřizovat a zrušovat podle potřeby, komise rady obce, jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy,
- i) kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce,
- j) stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce,
- k) stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,
- l) schvalovat organizační řád obecního úřadu.

2.1.3. Obecní úřad

Obecní úřad je orgánem, který má v záležitostech samostatné působnosti města vytvářet především technické a organizační podmínky pro rozhodovací činnost zastupitelstva a rady obce a pomáhat při kontrolní a iniciativní činnosti výborů a komisí.

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta (místostarostové), tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta. Rada obce může zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení, v nichž jsou začleněni zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu.

V obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností se zřizuje funkce tajemníka obecního úřadu, který je zaměstnancem obce. Ostatní obce mohou zřídit funkci tajemníka obecního úřadu. Tajemník je odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné působnosti i přenesené působnosti starostovi. Není-li v obci zřízena funkce tajemníka obecního úřadu nebo není-li tajemník obecního úřadu ustanoven, plní jeho úkoly starosta.

Tajemník obecního úřadu:

- a) zajišťuje výkon přenesené působnosti s výjimkou věcí, které jsou zákonem svěřeny radě obce nebo zvláštnímu orgánu obce,
- b) plní úkoly uložené mu zastupitelstvem obce, radou obce nebo starostou,
- c) stanoví podle zvláštních právních předpisů platy všem zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu,
- d) plní úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu,

- e) vydává spisový řád, skartační řád a pracovní řád obecního úřadu a další vnitřní směrnice obecního úřadu, nevydává-li je rada obce.

Tajemník obecního úřadu se zúčastňuje zasedání zastupitelstva obce a schůzí rady obce s hlasem poradním. Tajemník obecního úřadu nesmí vykonávat funkce v politických stranách a v politických hnutích.

2.1.4. Starosta, místostarosta

Starosta zastupuje obec navenek. Starostu a místostarostu (místostarosty) volí do funkcí zastupitelstvo obce z řad svých členů a za výkon své funkce odpovídají zastupitelstvu obce.

Starosta zejména:

- a) odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok,
- b) uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů, pokud není v obci tajemník obecního úřadu; vedoucí odboru jmenuje, odvolává a stanoví jim plat, jen není-li zřízena rada obce,
- c) odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce,
- d) zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu,
- e) rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce,
- f) plní obdobné úkoly jako statutární orgán zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu,
- g) jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele krajského úřadu tajemníka obecního úřadu v souladu se zvláštním zákonem a stanoví jeho plat podle zvláštních předpisů; bez souhlasu ředitele krajského úřadu je jmenování a odvolání tajemníka obecního úřadu neplatné,
- h) svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce.

Je-li starosta ze své funkce odvolán nebo se funkce vzdal a není-li současně zvolen nový starosta, vykonává jeho pravomoc až do zvolení starosty místostarosta, kterého určilo zastupitelstvo obce k zastupování starosty. Neurčilo-li zastupitelstvo obce místostarostu k zastupování starosty nebo byl-li tento místostarosta z funkce odvolán nebo se funkce vzdal současně se starostou, pověří zastupitelstvo obce výkonem pravomoci starosty některého z členů zastupitelstva obce.

Starostu zastupuje místostarosta. Zastupitelstvo obce může zvolit více místostarostů a svěřit jim některé úkoly. Místostarosta, kterého určí zastupitelstvo obce, zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti nebo v době, kdy starosta nevykonává funkci. Starosta spolu s místostarostou podepisuje právní předpisy obce.

2.1.5. Zvláštní orgány obce

2.1.5.1. Výbory

Zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Svá stanoviska a návrhy předkládají výbory zastupitelstvu obce.

Zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor; případně výbor pro národnostní menšiny, pokud v dané obci žije více než 10 % obyvatel jiných národností než české.

Předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce; to neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru.

Výbory plní úkoly, kterými je pověřil zastupitelstvo obce. Ze své činnosti odpovídají výbory zastupitelstvu obce. Počet členů výboru je vždy lichý. Výbor se schází podle potřeby. Usnesení výboru se vyhotovuje písemně a podepisuje je předseda výboru. Usnesení výboru je platné, jestliže s ním vyslovila souhlas nadpoloviční většina všech členů výboru.

2.1.5.2. Komise

Rada obce může zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise. Svá stanoviska a náměty předkládají komise radě obce, které jsou ze své činnosti odpovědné. Ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi. Komise může být výkonným orgánem, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti.

Předsedou komise podle může být jen osoba, která, nestanoví-li zvláštní zákon jinak, prokázala zvláštní odbornou způsobilost v oblasti komisi svěřené přenesené působnosti. Na prokázání zvláštní odborné způsobilosti předsedy komise se obdobně vztahují ustanovení zvláštních právních předpisů upravujících toto prokázání pro úředníky územních samosprávných celků.²

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

2.2. Rozpočet obce

Každá obec musí každoročně sestavovat rozpočet obce. Ten představuje bilanci příjmů a výdajů, která je pro obec závazná. Je nástrojem mj. realizace koncepce ekonomického a sociálního rozvoje daného území, nástrojem prosazování poslání územní samosprávy, ale také např. nástrojem prosazování regionálních zájmů a preferencí obyvatelstva.

Obr. č. 2.1. Schéma rozpočtu obce

Příjmy	Výdaje
Běžné: <ul style="list-style-type: none">• daňové<ul style="list-style-type: none">- svěřené a sdílené daně- místní poplatky- správní poplatky• nedaňové<ul style="list-style-type: none">- příjmy z pronájmu majetku- příjmy od organizačních složek, příspěvkových organizací- zisk z obecních podniků- dividendy z akcií, přijaté úroky- přijaté sankční pokuty Přijaté dotace <ul style="list-style-type: none">- běžné neinvestiční dotace účelové a neúčelové (ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje, atd.)	Běžné: <ul style="list-style-type: none">- mzdy a platy- povinné pojistné za zaměstnance- materiálové- energie- nájemné- sankce za porušení rozpočtové kázně- sociální dávky- placené pokuty- placené úroky- dotace vlastním organizačním složkám a jiným subjektům- ostatní (poskytnuté dary)
Kapitálové: <ul style="list-style-type: none">- z prodeje movitého a nemovitého majetku- z prodeje akcií a majetkových podílů- přijaté střednědobé a dlouhodobé úvěry- příjmy z emise komunálních obligací Přijaté dotace <ul style="list-style-type: none">- investiční transfery účelové a neúčelové	Kapitálové – investiční výdaje na: <ul style="list-style-type: none">- pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku- na investiční příspěvky příspěvkovým organizacím- nákup cenných papírů- splátky úvěrů- ostatní

Zdroj: PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s. 263

Příjmy a výdaje obce se dělí na běžné a kapitálové, resp. tvoří běžný a kapitálový rozpočet. Do běžného rozpočtu jsou zahrnovány příjmy a výdaje, které se každoročně opakují. Rozdíl běžných příjmů a výdajů může být kladný, vyrovnaný či záporný. Z dlouhodobého hlediska však záporné saldo není udržitelné, neboť nedostatek finančních prostředků by musel být pokryt zápůjčními prostředky nebo prodejem dlouhodobého majetku, což je možné pouze dočasně.

Kapitálový rozpočet je tvořen zejména příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, kapitálových dotací a přebytku běžného rozpočtu. Z tohoto výčtu je patrné, že kapitálový rozpočet bude tvořit menší část celkového rozpočtu z důvodu omezeného množství majetku, který má obec k dispozici. Stejně jako u běžného rozpočtu může balance kapitálového rozpočtu vykazovat kladné, nulové nebo záporné saldo. Případný schodek opět musí být kryt zapůjčenými finančními prostředky, nebo vlastními prostředky z předcházejícího období.

Návrh rozpočtu vychází z rozpočtového výhledu, který obec sestavuje na období 2 – 5 let. Sestavovaný rozpočet by měl být schvalován jako vyrovnaný, kdy příjmy se rovnají výdajům, nebo jako přebytkový, kdy odhadované příjmy převyšují výdaje. Rozpočet může být schvalován i jako schodkový za předpokladu dodržení zásady, že schodek bude vyrovnán:

- a) zůstatkem hospodaření z minulých let,
- b) smluvně zajištěným úvěrem, půjčkou apod.

2.3. Rozpočtové zásady

K sestavení kvalitního rozpočtu je dobré dodržovat několik základních rozpočtových zásad³ obecně platné v celé rozpočtové soustavě:

- **každoroční sestavování a schvalování** rozpočtu. Není-li příslušný rozpočet schválen před začátkem rozpočtového období, hospodář obce podle rozpočtového provizoria,
- **reálnost a pravdivost rozpočtu**, tj. reálný odhad příjmů a výdajů rozpočtu, aby bylo možné splnit rozpočet jako finanční plán bez výrazných odchylek,
- **úplnost a jednotnost rozpočtu**, dosažená pomocí závazné rozpočtové skladby,
- **dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu** (v delším cyklu), která je základem úspěšného dlouhodobého hospodaření,
- **hospodárnost a efektivnost, účetní audit**,

³ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s. 211 - 212

- **publicita**, jejímž výsledkem je důkladná informovanost občanů o hospodaření obce. Je předpokladem účinné veřejné kontroly.

2.4. Rozpočtový proces

Rozpočet obce je schvalován na období jednoho roku, který se v podmínkách ČR shoduje s rokem kalendářním. Rozpočtový proces však zahrnuje několik činností, které jsou nezbytné k sestavení rozpočtu a všechny tyto etapy mohou představovat časovou náročnost 1,5 – 2 roky.⁴

Etapy rozpočtového procesu:

- a) **sestavení návrhu** rozpočtu odpovědným výkonným orgánem,
- b) **projednání a schválení** návrhu rozpočtu voleným orgánem,
- c) **plnění rozpočtu** a průběžná kontrola,
- d) **následná kontrola** plnění rozpočtu.

ad a) sestavení návrhu rozpočtu

Práce spojené se sestavováním návrhu veřejného rozpočtu začínají zpravidla půl roku i dříve před začátkem nového rozpočtového období. Sestavení návrhu rozpočtu je nejsložitější etapa rozpočtového procesu, má-li být rozpočet reálný a splnitelný. Za sestavení návrhu rozpočtu je odpovědný příslušný finanční orgán – ekonomický či finanční odbor obecního úřadu. V případě malé obce, která nemá finanční odbor, sestavuje rozpočet starosta ve spolupráci s dalšími pracovníky úřadu (zpravidla minimálně účetní). Vyjádřit se k návrhu rozpočtu mohou i příslušné výbory, zejména finanční.

Při sestavování návrhu rozpočtu na další rok se bere v úvahu vliv předpokládané inflace, vliv uvažovaných změn v potřebách a další faktory. Na základě tohoto odhadu se naplňují příjmy a výdaje rozpočtu na další rok.⁵

Své připomínky k rozpočtu mohou vznést i jiné orgány obce – rada, komise, výbory (zejména finanční). Poté – před projednáním v zastupitelstvu obce - je nutné tento návrh zveřejnit, a to nejméně 15 dní zveřejněn vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu na úřední desce a v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup, aby se s ním mohli občané seznámit a případně na jednání zastupitelstva k němu vyjádřit.⁶

⁴ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s. 211

⁵ PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s. 247-248

⁶ §11 zák. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

ad b) projednání a schválení návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je projednáván a schvalován ve volených orgánech, v našem případě v zastupitelstvu obce. V případě, že není do konce roku schválen návrh rozpočtu na rok následující, hospodaří obec dle rozpočtového provizoria. Takové hospodaření může být realizováno např. tak, že obec hospodaří každý měsíc ve výši 1/12 loňského rozpočtu. Teoreticky takové hospodaření může trvat celý následující rok, zpravidla ovšem se tak neděje a řádný rozpočet bývá schválen v prvních měsících následujícího roku.

Hospodaření podle rozpočtového provizoria nemusí být hned vnímáno negativně. Obec, resp. zastupitelstvo se může chtít vyvarovat schválení návrhu rozpočtu dle nekvalitních nebo nedostatečných informací a tak návrh rozpočtu může být schválen až po jejich doplnění a zapracování (např. výše dotací).

Rozpočtové provizorium nebo návrh rozpočtu musí být schválen do konce kalendářního roku a to nadpoloviční většinou všech zastupitelů, v opačném případě hrozí obci sankce za správní delikt.⁷

ad c) plnění rozpočtu

V průběhu rozpočtového roku se hospodaří podle schváleného rozpočtu a sleduje se jeho plnění. Jedním z orgánů, který se podílí na kontrole plnění je finanční výbor, který se schází zpravidla v měsíčních intervalech. Zkoumá vývoj hospodaření a případně podává náměty na změny, tedy rozpočtová opatření. Nicméně stále platí, že rozhodující úlohu má ekonomický odbor, který rozpočet sestavil a je odpovědný za jeho plnění. V případě, že v průběhu roku dojde k neplnění příjmů nebo potřeby zvýšení výdajů, tento odbor zpracuje návrh na rozpočtové opatření, který následně předloží zastupitelstvu obce.

Rozpočtové opatření se může týkat také např. získání dotace ze státního rozpočtu. V takovém případě, kdy se mění finanční vztahy k jinému rozpočtu, je rozpočtové opatření povinné.

Rozpočtová opatření schvaluje zastupitelstvo obce, v některých případech mohou být schvalována radou obce, pokud tuto pravomoc převede zastupitelstvo obce na radu obce.

⁷ správní delikt dle §22 zák. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

ad d) následná kontrola

Následná kontrola plnění v podmínkách obce má podobu závěrečného účtu obce. Ten je zpracován ve struktuře podobné rozpočtové skladbě (viz dále) a zahrnuje plnění rozpočtu, jeho příjmů a výdajů, vztah ke státnímu rozpočtu, rozpočtu krajů atd.

Obec má také povinnost nechat si přezkoumat své hospodaření za předcházející rok (podobně jako dobrovolné svazky obcí) krajským úřadem nebo auditorem.

Před projednáváním a schválením závěrečného účtu obce zastupitelstvem musí být splněna podmínka publicity, tedy stejně jako návrh rozpočtu musí být zveřejněn alespoň 15 dní před jeho projednáváním v zastupitelstvu vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu na úřední desce a v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup.

2.5. Rozpočtová skladba

Pro členění finančních operací v územních rozpočtech je uplatňována rozpočtová skladba. Její podoba je dána vyhláškou MF č. 323/2002 Sb. ve znění pozdějších předpisů.

Rozpočtová skladba uplatňuje pro finanční operace veřejných rozpočtů čtyři základní hlediska třídění a to hlediska:

- a) **odpovědnostní,**
- b) **druhové,**
- c) **odvětvové,**
- d) **konsolidační.**⁸

ad a) Odpovědnostní třídění (dříve nazývané kapitolní, organizační)

Tento typ třídění je u obcí a krajů nepovinný. Vztahuje se povinně ke státnímu rozpočtu – rozdělení do kapitol a vyjadřuje tak odpovědnost správců kapitol – ministerstev a ústředních orgánů za hospodaření s rozpočtovými prostředky.

ad b) Druhové třídění

Druhové třídění představuje základní systém třídění v rozpočtové skladbě. Třídí operace do tří základních okruhů, tj.:

- příjmy,
- výdaje,
- financování.

⁸ KINŠT, J.; PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*, str. 54

Příjmy

Příjmy představují nenávratná inkasa, nezahrnují však ta inkasa, kterými se přijímají vypůjčené finanční prostředky – návratné výpomoci, půjčky, úvěr, příjmy z emise vlastních cenných papírů, přijaté splátky dříve poskytnutých půjček apod.

Příjmy lze rozdělit do čtyř tříd:

- Třída 1. Daňové příjmy,
- Třída 2. Nedaňové příjmy,
- Třída 3. Kapitálové příjmy,
- Třída 4. Přijaté transfery.

Výdaje

Výdaje jsou nenávratné platby a poskytované návratné půjčky za účelem realizace rozpočtové politiky. Do výdajů nejsou zahrnovány úmor jistiny úvěrů, splátky dluhopisů, půjčky poskytované jiným subjektům za účelem řízení likvidity, nákup akcií a dluhopisů za účelem zhodnocení dočasně volných finančních prostředků apod.

Výdaje lze rozdělit na:

- Třída 5. Běžné výdaje,
- Třída 6. Kapitálové výdaje.

Financování

Zvláštní postavení má:

- Třída 8. Financování.

Financujícími operacemi se rozumí přijetí finančních prostředků návratné povahy související s likviditou v návaznosti na závazné třídění inkas a plateb podle rozpočtové skladby, tj. zabezpečení finančních zdrojů a jejich následné splátky.

$$\begin{aligned} \text{Příjmy} - \text{výdaje} &= \text{přebytek (+) nebo schodek (-)} \\ &= (-) \text{ nebo (+) financování} \end{aligned}$$

ad c) Odvětvové třídění

Odvětvové třídění vychází z účelů, na které se vynakládají finanční prostředky z rozpočtu v souvislosti se zajišťováním potřeb obce. Týká se nenávratných výdajů podle skupin, resp. účelu, na který jsou vynakládány a některých druhů příjmů. Jedná se o skupiny:

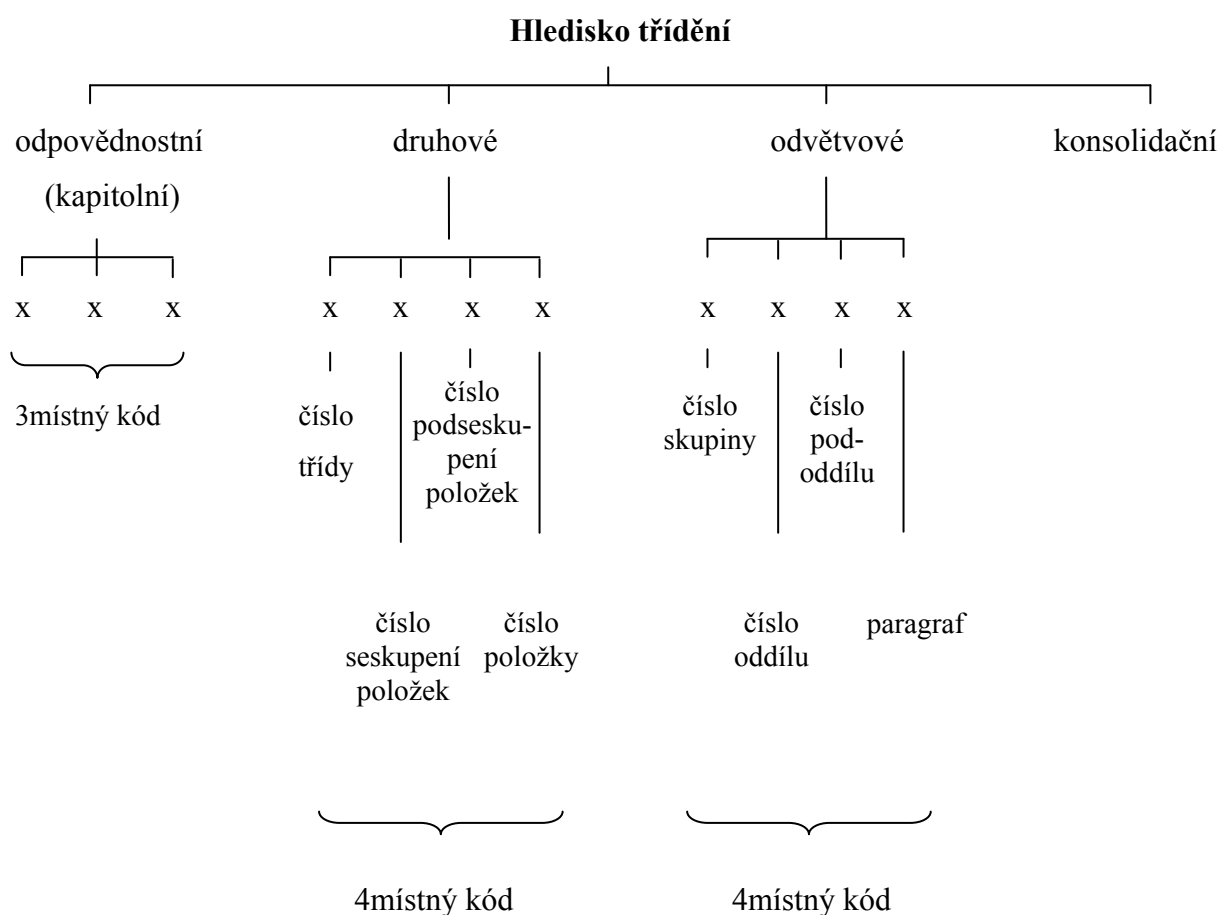
1. Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství,
2. Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
3. Služby pro obyvatelstvo,

4. Sociální věci a politika zaměstnanosti,
5. Bezpečnost státu a právní ochrana,
6. Všeobecná veřejná správa a služby.

ad d) Konsolidační třídění

Je spojeno s tzv. konsolidací rozpočtů, která umožňuje vyloučit vícenásobné finanční operace, tzn. převody peněz mezi jednotlivými účty ÚSC (obec může disponovat několika příjmovými nebo výdajovými účty), duplicity na základě transferů mezi obcí a organizační složkou nebo mezi veřejnými rozpočty různých úrovní. Celkové saldo však zůstává po konsolidaci neměnné.⁹

Obr. č. 2.2. Schéma rozpočtové skladby v ČR



Zdroj: PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s. 247

⁹ PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s. 242-245

2.6. Daňové příjmy obce

Daňové příjmy rozpočtu obce tvoří daně přerozdělené v rámci rozpočtového určení daní (RUD) a také poplatky – místní, správní či za znečištění životního prostředí. Daňové příjmy obcí představují základní oblast příjmů obce, v posledních letech se pohybují okolo 53% celkových příjmů¹⁰.

Daň je ze zákona povinná, nenávratná, zpravidla pravidelně se opakující platba do veřejného rozpočtu bez nároku na ekvivalentní a přímé plnění z veřejného rozpočtu. Daně by měly být pokud možno:

- **spravedlivé** – měly by respektovat schopnost poplatníka daně zaplatit a respektovat užitek poplatníka ze zdanění (ze spotřeby veřejných statků),
- **efektivní** – neměly by ovlivňovat rozhodování subjektů (např. u spotřeby zboží),
- **výnosné** pro veřejné rozpočty, neboť musí zajistit zdroj financování veřejného sektoru,
- **administrativně nenáročné** – existence ekonomicky co nejméně náročné správy a výběru daní.

Daně můžeme třídit podle různých hledisek, často používané a nanejvýš srozumitelné je hledisko podle **předmětu** daně:

- **důchodové daně**, které zdaňují různé druhy příjmů – mzda, úroky, zisk (daň z příjmu),
- **majetkové daně**, které zdaňují movitý či nemovitý majetek (daň z nemovitosti, daň silniční),
- **spotřební daně**, které zdaňují spotřebu výrobků a služeb (daň z přidané hodnoty),
- **paušální daň z hlavy** (platit každý subjekt sám za sebe, dnes se již nevyskytuje).

V České republice daně vyměřuje správce daně, tj. příslušný finanční úřad, v některých případech celní úřad. Tyto úřady daně vybírají a zprostředkovávají jejich převod do příslušného veřejného rozpočtu podle zákona o rozpočtovém určení daní – viz dále. Správu a výběr místních poplatků si zajišťují příslušné obecní úřady samy. Protože daňové příjmy tvoří rozhodující část příjmů veřejných rozpočtů obecně, způsob jejich výběru a zejména lhůty jejich placení a lhůty převádění na účet příslušného veřejného rozpočtu významně ovlivňují plnění toku příjmů veřejných rozpočtů v průběhu rozpočtového období.

¹⁰ Základní teze pro změnu zákona o rozpočtovém určení daní [online]. 2011 [cit. 2011-04-20]. Dostupný z WWW: <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6479322>>.

Podle daňové pravomoci, tzn. kdo má zákonem umožněno uvalovat a vybírat daně, lze členit daně na:

- státní - plynou do státního rozpočtu,
- místní (místní poplatky) – plynou do rozpočtu obce,
- regionální (v ČR se nevyužívají).

Územní samospráva má zpravidla velmi omezenou daňovou pravomoc, zejména u svěřených a sdílených daní. Všechny náležitosti daně tzn. předmět (resp. co není předmětem daně, co je vyjmuto ze zdanění), subjekt, způsob výpočtu základu daně, sazby daně, osvobození a úlevy, způsob výpočtu daňové povinnosti zpravidla určuje celostátně platný zákon.

Větší daňovou pravomoc v rámci vymezených pravidel mají jednotlivé články územní samosprávy u vlastních místních daní. V podmínkách ČR stanovuje tato pravidla zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Každá obec si může vybírat konkrétní místní poplatky, které uvalí na své občany a ostatní subjekty. S tím však souvisí zásada daňové spravedlnosti. Zejména při využívání silně progresivních daní a existující výraznější daňové konkurenci mezi obcemi v intenzitě daňového zatížení, vzniká nebezpečí migrace obyvatelstva a kapitálu do míst s nižším daňovým zatížením, pokud je to reálně možné – existuje fungující trh s byty a neexistují rodinné, psychologické a další bariéry před stěhováním. Proto se zpravidla na úrovni územní samosprávy používají daně s proporcionálními daňovými sazbami.¹¹

Dle daňového určení členíme daně na:

- **svěřené (výlučné)** – tyto „rozpočtově určené“ daně plynou do konkrétního veřejného rozpočtu (např. daň z nemovitostí náleží výlučně do rozpočtu obce),
- **sdílené** daně – dělí se předem schváleným podílem do různých veřejných rozpočtů (dle rozpočtového určení daní – dále jen „RUD“)¹².

Daňové příjmy obce dle RUD tvoří:

- a) výnos daně z nemovitostí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- b) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,

¹¹ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s. 210

¹² PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s. 225-230

- c) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,
- d) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem c),
- e) podíl na 21,4 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),
- f) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu h) a v § 3 odst. 1 písm. a),
- g) 30 % z výnosu záloh na daň z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti, a výnosu daně (vyrovnání a dodatečně přiznaná nebo dodatečně vyměřená daň) z příjmů fyzických osob, které měly na území obce bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období, k němuž se daňová povinnost vztahuje, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby a s výjimkou daně (záloh na daň) z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků srážených a odváděných plátcem daně. Bydlištěm se pro účely tohoto zákona rozumí místo trvalého pobytu fyzické osoby,
- h) daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- i) podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

Procento, kterým se obce podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f), se vypočte jako součet:

- a) poměru celkové výměry katastrálních území obce k celkové výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- b) poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- c) poměru násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů vypočtených za ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,94 a dále

násobeného celkovým procentem, kterým se na části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) podílejí ostatní obce.¹³

Tab. č. 2.1. Koeficienty postupných přechodů

Obec (počet obyv.)	Koeficient
Praha	4,2098
Plzeň, Brno a Ostrava	2,5273
30 001 a více obyvatel	1,7629
5001-30 000	1,3872
301-5000	1,064
0-300	1,0

Zdroj: Příloha č. 2 a 3 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Výše uvedené koeficienty vystihují výši daňových příjmů obcí tak, že každá obec bez ohledu na svou velikost získá daňové příjmy na prvních 300 obyvatel dle daňového koeficientu 1, na 301. – 5000. obyvatele příjmy odpovídající koeficientu 1,064 atd.

Místní poplatky

Problematicku místních poplatků upravuje zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Vymezuje celkem 9 místních poplatků (druhy, základ zpoplatnění a maximální sazby) a závisí pouze na obci, které poplatky uplatní na svém území.

Druhy místních poplatků:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

¹³ zák. č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Správní poplatky

Tato kategorie příjmů se řídí zák. č. 10/1993 Sb., o správních poplatcích. V podstatě jde o platby, které vybírá obec v souvislosti s výkonem přenesené působnosti. Mezi tyto druhy poplatků mj. řadíme:

- ověření podpisu nebo otisku razítka na listině,
- vydání stavebního povolení ke stavbě rodinného domu,
- poplatek za vydání živnostenského oprávnění,
- poplatek za výpis z CzechPointu.

Poplatky za znečišťování životního prostředí

Poplatky v této oblasti připadají spíše Státnímu fondu životního prostředí nebo státnímu rozpočtu, ale určitá část (za určitých podmínek) náleží obci. Mezi poplatky spjaté se životním prostředím řadíme:

- poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových,
- poplatky za znečištění ovzduší (malé zdroje znečištění),
- poplatky za uložení odpadů (skládka),
- poplatky za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních,
- odvod za odnětí půdy ze zemědělského¹⁴ a lesního půdního¹⁵ fondu (např. za odnětí půdy ze ZPF - 10 % a odnětí z LPF - 40 % získává obec).

¹⁴ § 11, odst. 2 zák. č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů

¹⁵ §17, odst. 4 zák. č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů

3. ANALÝZA DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ V RÁMCI HOSPODAŘENÍ OBCE

Analýza daňových příjmů je provedena na datech týkajících se města Zábřeh. Zkoumány jsou daňové příjmy města v letech 2008 – 2010 (hodnoty plnění rozpočtu vždy k 31.12. příslušného roku). Analýza obsahuje údaje rozdělené dle druhového třídění rozpočtové skladby a demonstruje vývoj daňových příjmů v čase s přihlédnutím k ekonomické krizi.

3.1. Daňové příjmy města Zábřeh

Město Zábřeh najdeme v Olomouckém kraji v okrese Šumperk rozkládající se na obou březích řeky Moravské Sázavy na ploše 3.458 ha. První zmínky o městě se datují do poloviny 13. století. Jedno z nejslavnějších období města spadá do 15. století a pojí se s jménem Jiřího Tunkla st., zakladatelem několika rybníků na zábřežsku, z nichž se ve městě zachoval jediný. V polovině 19. století byl na zábřežsku zahájen provoz na železniční trati Severní Ferdinandovy dráhy, což umožnilo Zábřehu stát se křižovatkou cest a tento přívlastek mu zůstal do dnes.¹⁶

Zábřeh v současnosti funguje jako moderní město s více jak 14 tisíc obyvateli a mimo jiné tvoří přirozené centrum mikroregionu Zábřežsko. Město spadá do kategorie „trojkových obcí“, tedy obcí s rozšířenou působností. Přenesenou působnost vykonává pro 30 obcí mikroregionu, ve kterých žije přibližně 35 tisíc obyvatel.¹⁷

Daňové příjmy města Zábřeh tvoří následující daně a poplatky:

a) Daně

- položka 1111 – Daň z příjmu fyzických osob (DzP FO) ze závislé činnosti, rozdělena na 2 části:
 - dle přepočteného počtu obyvatel (21,4 %),
 - dle přepočteného počtu zaměstnanců (1,5 %).
- položka 1112 – DzP FO ze samostatně výdělečné činnosti, rozdělena na 2 části:
 - dle přepočteného počtu obyvatel (21,4 %),
 - dle bydliště podnikatele (30 %).

¹⁶ Historie [on-line]. 2011 [cit. 10.02.2011]. Dostupný z WWW: <<http://www.zabreh.cz/mesto-zabreh/historie-mesta.html>>.

¹⁷ Zábřeh v číslech [on-line]. 2011 [cit. 10.02.2011]. Dostupný z WWW: <<http://www.zabreh.cz/mesto-zabreh/zabreh-v-cislech>>.

- položka 1113 – DzP FO podle zvláštní sazby,¹⁸
- položka 1121 – DzP právnických osob (DzP PO),
- položka 1122 – DzP PO, kdy právnickou osobou je sama obec (daň placená z příjmu z podnikání apod.),
- položka 1211 – Daň z přidané hodnoty (DPH),
- položka 1511 – Daň z nemovitosti.

b) Správní poplatky

- položka 1361 – Správní poplatky (poplatky týkající se úkonů ve správním řízení).¹⁹

c) Ostatní poplatky a odvody

- položka 1332 – Poplatky za znečišťování ovzduší,
- položka 1334 – Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu,
- položka 1335 – Poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa,
- položka 1351 – Odvod z výtěžku z provozování loterií (výherní hrací přístroje),
- položka 1353 – Příjmy za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění.

d) Místní poplatky

Město Zábřeh se rozhodlo vybírat pouze čtyři z možných devíti místních poplatků. Jsou to:

- položka 1337 – Poplatek za provoz systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- položka 1341 – Poplatek ze psů,
- položka 1343 – Poplatek za využívání veřejného prostranství,
- položka 1347 – Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj (VHP).

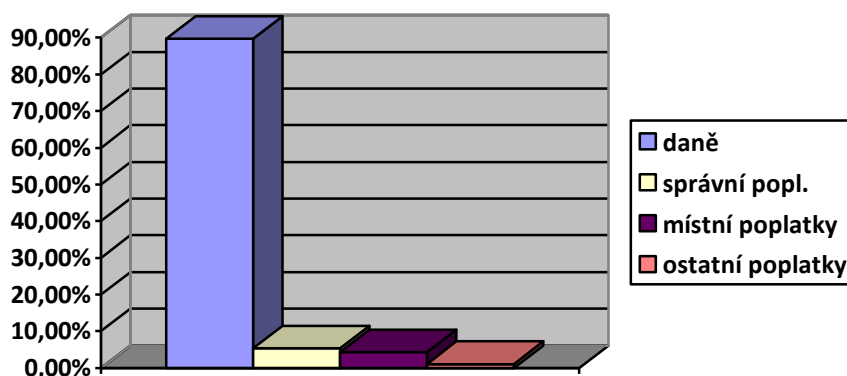
3.2. Vývoj daní v rozpočtu města

Daňové příjmy tvoří největší část příjmů obcí. Největší podíl na daňových příjmech mají daně – viz graf 3.1.

¹⁸ §36 zák. č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů

¹⁹ Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích

Graf č. 3.1. Struktura daňových příjmů města Zábřeh v r. 2008 (v %)



Zdroj: Střednědobý plánovací dokument (SPD) města Zábřeh (vlastní zpracování)

V grafickém vyjádření je nejlépe patrné, jak velký podíl na příjmech obce mají daně. Téměř 90 % daňových příjmů tvoří daně, správní poplatky 5%, místní poplatky 4% a ostatní poplatky 1%. Tento modelový graf je sestaven za rok 2008, pro další (i předchozí) roky by byl velmi podobný.

Z důvodu vedoucího postavení daní mezi daňovými příjmy je zcela zásadní ekonomická úspěšnost podnikatelských subjektů a zaměstnaných fyzických osob, kteří platí daně a podílejí se tak podstatným způsobem na celkovém inkasu daní státem, ze kterých je financován veřejný sektor.

Tabulka 3.1. Přehled vývoje inkasa vybraných daní v ČR (v mil. Kč)

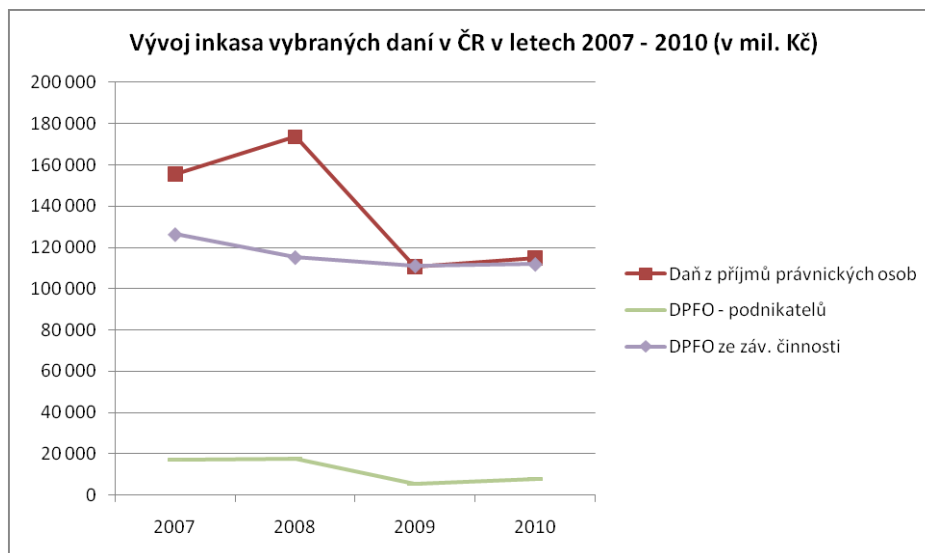
Daň	2007	2008	2009	2010
Daň z přidané hodnoty	236 385	255 190	253 612	269 547
Daň z příjmů právnických osob	155 674	173 590	110 543	114 746
Daň z příjmů vybíraná srážkou	15 700	19 299	19 189	19 298
Daň silniční	5 915	6 002	4 795	5 100
Daň dědická	109	115	88	87
Daň darovací	692	345	162	138
Daň z převodu nemovitostí	9 774	9 950	7 809	7 453
Ostatní příjmy, odvody, pokuty a poplatky	4 250	4 281	3 784	3 487
DzP FO - podnikatelů	17 003	17 749	5 565	7 987
DzP FO ze závislé činnosti	126 388	115 180	111 042	111 842
Daň z nemovitostí	5 123	5 195	6 361	8 747
Celkem	577 014	606 896	522 950	548 432

Zdroj: <http://cds.mfcr.cz/>²⁰

²⁰ Česká daňová správa : Přehled vývoje inkasa uvedených daní v ČR v letech 2004 až 2010 [online]. 2011 [cit. 2011-04-20]. Dostupný z WWW: <http://cds.mfcr.cz/cps/rde/xchg/cds/xsl/ceska_danova_sprava_7997.html?year=0>

Téměř u všech daní (ne všechny daně uvedené v tabulce 3.1. jsou zdrojem příjmů pro rozpočet Zábřeha) je mezi roky 2008 a 2009 vidět větší či menší výpadek. Bohužel právě ty daně, které znamenají pro město Zábřeh zásadní zdroj financování, klesaly. Lépe je tento trend viditelný v grafu č. 3.2.

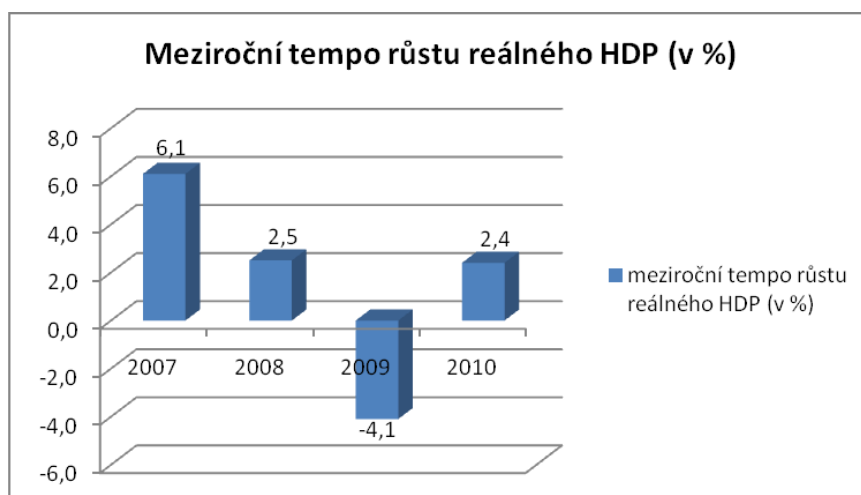
Graf. č. 3.2. Vývoj inkasa vybraných daní v letech 2007 – 2010



Zdroj: <http://cds.mfcr.cz/>²⁰

Výše příjmů do rozpočtu Zábřeha je (do značné míry vlivem sdílení daní) přímo úměrná výši inkasa daní v celém státě. Jednoduše řečeno, menší balík peněz vybraný státem představuje menší příjem pro každou obec při jeho přerozdělení v rámci rozpočtového určení. Vzhledem k celosvětovým ekonomickým problémům („ekonomické krizi“), které se nevyhnuly ani České republice, došlo v letech 2008 a 2009 ke značným překážkám zejména v ekonomické úspěšnosti podnikatelských subjektů, což mělo za následek nižší daňový výnos. Tento negativní proces reprezentuje také meziroční tempo růstu hrubého domácího produktu (HDP).

Graf. č. 3.3. Meziroční tempo růstu reálného HDP v ČR v letech 2007 – 2010



Zdroj: ČSÚ (vlastní zpracování)

V grafu č. 3.3. je na první pohled vidět negativní vývoj ekonomiky a s tím související celostátní nižší daňový výnos – viz tabulka 3.1.

Tento negativní trend se odrazil i na příjmech města Zábřeh. Zejména daň z příjmu PO zaznamenala výrazný propad. Za nejstabilnější daň se dá označit – i v době recese – pouze DPH.

Tab. č. 3.2. Vývoj příjmu daní v rozpočtu města Zábřeh (v tis. Kč)

Položka	Daň	2008	MTR %	2009	MTR %	2010
1111	DzP FO ze závislé činnosti	25 909	-17,93%	21 264	16,10%	24 687
1112	DzP FO ze SVČ	5 813	-33,70%	3 854	19,41%	4 602
1113	DzP FO dle zvl. sazby daně	2 099	-3,33%	2 029	0,00%	2 029
1121	DzP PO	36 492	-30,61%	25 320	-2,34%	24 728
1122	DzP PO za obec	38 972	-93,01%	2 725	6,42%	2 900
1211	DPH	52 184	-2,44%	50 909	4,74%	53 322
1511	daň z nemovitosti	4 969	1,09%	5 023	49,15%	7 492
Daně celkem		166 438	-33,23%	111 124	7,77%	119 760

Zdroj: SPD města Zábřeh (vlastní zpracování)

Meziroční tempa růstu (MTR) jednotlivých daní zřetelněji ukazují, k jak velkým výkyvům meziročně docházelo. Zatímco při srovnání let 2008 a 2009 došlo téměř u všech daní k poklesu, o rok později daňové příjmy meziročně rostly (s výjimkou položky 1121 a 1113). Také je důležité všimnout si absolutních hodnot u jednotlivých daní. Kupříkladu v r. 2010 stoupla meziročně položka 1112 o více jak 19 %, avšak vliv na rozpočet byl menší než u položky 1211, která vzrostla „jen“ o necelých 5 %.

Jednoznačně největší propad zaznamenala DzP PO za obce v letech 2008 a 2009. Vysoká hodnota v r. 2008 představuje odvedenou daň v předchozím roce, která byla v plné výši vrácena zpět do pokladny obce (i když jen účetně, město daň nikam neodvádí). Město díky prodeji městského bytového fondu v r. 2007 dosáhlo vyšších příjmů než v následujících letech (i předchozích), „zaplatilo“ vysokou daň, která se projevila vysokým nárůstem daňových příjmů v r. 2008 u této položky.

Pro dokreslení celkové situace a jejího dopadu na zábřežské finance je dobré prozkoumat i meziroční tempa růstu daní z příjmu fyzických osob podle jejich rozdělení.

Tab. č. 3.3. Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti v rozpočtu města Zábřeh
(v tis. Kč)

Položka	Daň	2008	MTR %	2009	MTR %	2010	MTR %	2011*
1111	DzP FO ze ZČ - dle RUD (21,4 %)	23 411	-19,83%	18 768	18,12%	22 168	-5,27%	21 000
1111	DzP FO ze ZČ - dle bydliště (1,5 %)	2 498	-0,08%	2 496	0,92%	2 519	-20,60%	2 000
1111	Celkem DzP FO ze ZČ	25 909	-17,93%	21 264	16,10%	24 687	-6,83%	23 000

* predikce r. 2011

Zdroj: SPD města Zábřeh (vlastní zpracování)

Z údajů je patrné, že na sdílenou část DzP FO ze ZČ má zásadní vliv ekonomická krize, která se promítla do celkového inkasa daní v celé zemi a způsobila v oblasti veřejných rozpočtů výrazné výkyvy. Naproti tomu část daňového příjmu položky 1111, která je ovlivněna počtem zaměstnaných s bydlištěm ve městě Zábřeh, vykazuje stabilní hodnoty.

Tab. č. 3.4. Daň z příjmu fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti v rozpočtu města Zábřeh (v tis. Kč)

Položka	Daň	2008	MTR %	2009	MTR %	2010	MTR %	2011*
1112	DzP FO ze SVČ - dle RUD (21,4 %)	2 115	-41,99%	1 227	-24,53%	926	-35,21%	600
1112	DzP FO ze SVČ - dle bydliště (30 %)	3 698	-28,96%	2 627	39,93%	3 676	-23,83%	2 800
1112	Celkem DzP FO ze SVČ	5 813	-33,70%	3 854	19,41%	4 602	-26,12%	3 400

* predikce r. 2011

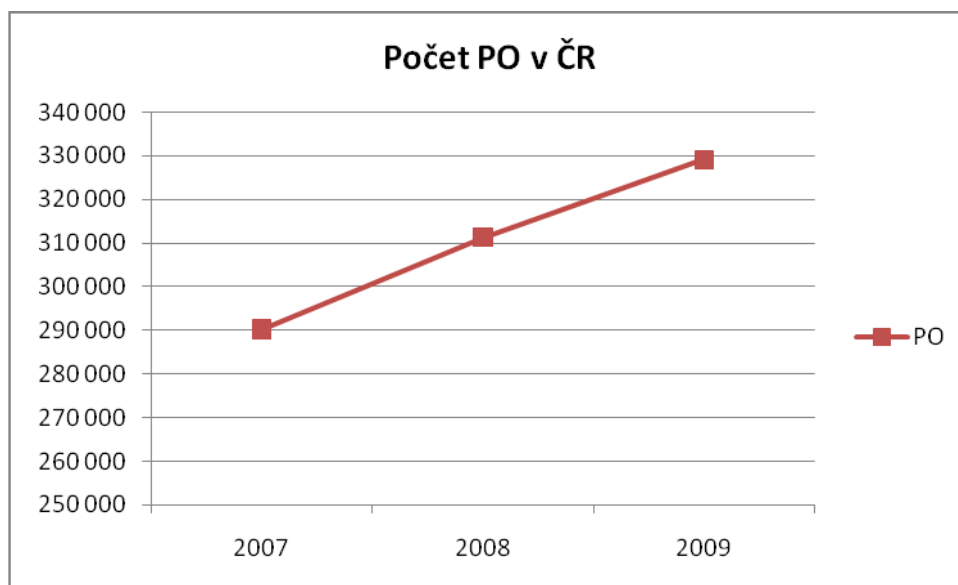
Zdroj: SPD města Zábřeh (vlastní zpracování)

Trochu jiná situace je u položky 1112, kde na celostátní úrovni dochází ke stabilnímu poklesu, což značí snižující objem příjmů do zábřežské pokladny a negativní hospodářský vývoj. U „motivační“ složky této daně je vidět v r. 2010 výrazný nárůst, což lze charakterizovat jednoduše tím, že si podnikatelské subjekty na Zábřežsku vedly „nadprůměrně“ dobře. V letošním roce by mohl být kopírován celostátní nepříznivý vývoj. Z dat však jednoznačně vyplývá, že svěřená část této daně má na příjmy výraznější dopad než část přerozdělená v rámci RUD.

Daň z příjmu PO lze predikovat jen těžce. V úvahu je třeba vzít makroekonomické ukazatele - vývoj inflace nebo vývoj HDP a od něj odhadnout vývoj příjmů do rozpočtu obce.

Sledování a posuzování vývoje zmíněných a dalších ukazatelů je úkolem finančního odboru obce při sestavování rozpočtu, který musí nastavit tak, aby co nejlépe odpovídal skutečnosti. Pro finanční odbor může být zajímavý vývoj počtu právnických osob v ČR, který sice rostl, ale inkaso daní se v r. 2008 strmým způsobem propadlo.

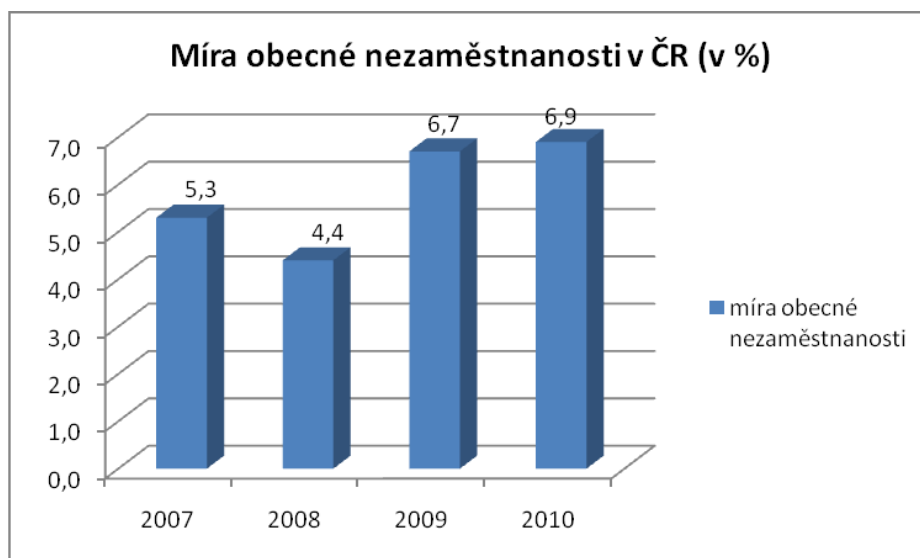
Graf 3.4. – Vývoj počtu právnických osob v ČR v letech 2007 – 2009



Zdroj: ČSÚ - RES (vlastní zpracování)

Na grafu č. 3.4. je vidět, že navzdory (nebo právě díky krizi) bylo zakládáno stále více obchodních společností. Důvodem může být např. ztráta zaměstnání – viz graf 3.5., každoročně klesající sazba DzP PO atd. Vývoj inkasa DzP PO ukazuje na ekonomickou neúspěšnost obchodních společností.

Graf. č. 3.5. Míra obecné nezaměstnanosti v ČR



Zdroj: ČSÚ (vlastní zpracování)

Jediná daň, která zaznamenala v r. 2009 růst, byla položka 1511 – daň z nemovitosti. Vypočítává se ze staveb a pozemků (zákonem jsou stanoveny sazby daně, vyhláškou ministerstva zemědělství ceny pozemků). Kritéria pro výběr této daně prošla během let 2008 – 2010 několika změnami. V r. 2009 přibyl místní koeficient dle § 12,²¹ díky kterému si obce mohou stanovit koeficient v rozmezí 2-5, kterým se vynásobí daňová povinnost poplatníka a tím zvýší daňové zatížení. Další důležitá změna se vztahuje k r. 2010 – od ledna vstoupila v platnost další novela zákona, kterou byly základní koeficienty podle § 11 zdvojnásobeny. Společně s tím bylo zrušeno osvobození u novostaveb bytů a bytových domů.

3.3. Vývoj poplatků v rozpočtu města

K daňovým příjmům rozpočtu patří nejen daně, ale také správní a místní poplatky. Přestože nehrají v rozpočtu zásadní roli, jsou jeho součástí, neboť mají daňový charakter. Navíc místní poplatky reprezentují princip subsidiarity v praxi.

²¹ Novela zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí

Tab. č. 3.5. Poplatky rozpočtu města Zábřeh (v tis Kč)

Položka	Správní a další poplatky	2008	2009	2010
1361	správní poplatky (např. kolaudační rozhodnutí, vydání ryb. lístku apod.)	7 945	5 047	4 552
1332	poplatky za znečišťování ovzduší	34	28	15
1334	odvody za odnětí půdy ze ZPF	66	9	194
1335	odvody za odnětí půdy ze LPF	6	7	6
1351	odvod výtěžku z VHP	1 216	1 432	697
1353	poplatky za zkoušky z odborné způsobilosti (řidičské oprávnění)	703	607	561
Správní a další poplatky celkem		9 970	7 130	6 025
Položka	Místní poplatek	2008	2009	2010
1337	za komunální odpad	7 135	6 991	6 940
1341	ze psů	280	289	278
1343	za využívání veřejného prostranství	164	71	239
1347	za provozovaný VHP	1 655	1 299	827
Místní poplatky celkem		9 234	8 650	8 284

Zdroj: SPD města Zábřeh (vlastní zpracování)

Ekonomická krize se kromě daní dotkla i téměř všech poplatků. Největší propad zaznamenaly poplatky spojené s provozováním VHP, kdy provozovatelé zřejmě nedosahovali takových zisků jako v předchozích letech, což může svědčit o nižším disponibilním důchodu obyvatel.

Naopak zvýšený příjem zaznamenaly poplatky spojené s využíváním veřejného prostranství a také odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu (prodej pozemků soukromému investorovi za účelem vybudování výrobní haly).

Místní poplatek za komunální odpad představuje stabilní a nejvyšší příjem do pokladny obce z místních poplatků.

4. ZHODNOCENÍ ROLE DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PŘI HOSPODAŘENÍ OBCE

Město Zábřeh hospodaří s rozpočtem, v jehož příjmech jsou zásadní daňové příjmy a dotace. V této práci je největší pozornost věnována daním, které byly analyzovány v předchozí kapitole, a dále bude hodnocena detailně jejich důležitost. Pro lepší orientaci v dané problematice tabulka 4.1. uvádí, s jak velkým objemem prostředků hospodaří město Zábřeh.

Tab. č. 4.1. Vývoj celkových příjmů rozpočtu města Zábřeh (v tis. Kč)

Příjem rozpočtu	Rok			
	2008	2009	2010	2011*
Daňové příjmy	185 642	126 904	134 069	124 000
Nedaňové příjmy	13 349	11 146	11 701	8 088
Kapitálové příjmy	4 217	9 510	9 011	0
Dotace	162 245	145 714	157 681	117 710
Příjmy celkem	365 453	293 274	312 462	249 798

* predikce r. 2011

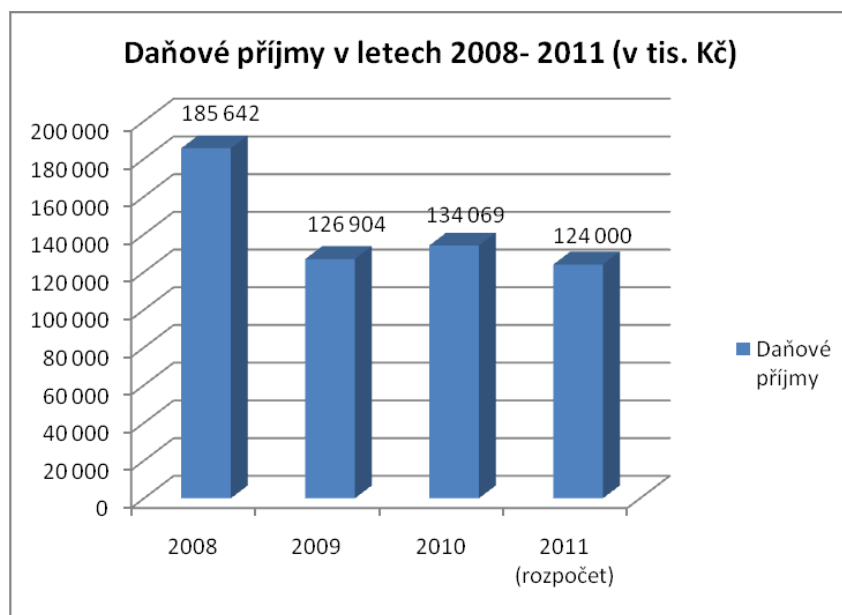
Zdroj: SPD města Zábřeh (vlastní zpracování)

Z tabulky č. 4.1. je patrný pokles celkového objemu prostředků v rozpočtu města Zábřeh. Při bližším zkoumání však nemusí být toto tvrzení úplně pravdivé.

Přibližně polovinu příjmů tvoří dotace, které zahrnují nárokové a nenárokové finanční prostředky. Hlavní částí dotací jsou dotace na mandatorní výdaje (školství, sociální dávky, atd.) a dotace na provoz a správu. Obě tyto položky dohromady představují přibližně 2/3 celkových dotací. Zahrnutí ostatních dotací (na investiční a neinvestiční projekty) do rozpočtu je však vázáno na smluvní zajištění. Tzn. pokud město nebude mít 100 % zaručen tento příjem do rozpočtu, nemůže s nimi kalkulovat v návrhu rozpočtu. Toto je hlavní důvod, proč jsou dotace, resp. celkový rozpočet roku 2011 kalkulován v tak malé výši ve srovnání s předchozími roky.

Nedaňové a kapitálové příjmy tvoří jen minoritní část příjmů, navíc v r. 2011 město nepočítá se žádnými příjmy z prodeje kapitálu.

Graf. č. 4.1. Daňové příjmy města Zábřeh v letech 2008 - 2011



Zdroj: SPD města Zábřeh (vlastní zpracování)

O zmíněném poklesu je možné polemizovat. Graf ukazuje klesající trend, ale analýza naznačila vývoj jiný.

Jak již bylo zmíněno, mimořádně vysoké příjmy v r. 2008 souvisí s prodejem městského bytového fondu v předešlém roce. Pokles v r. 2009 je nepopiratelný, zejména díky ekonomické krizi a nízkému inkasu daní.

Růst v následujícím roce je dán již zlepšenou situací v ekonomice a hodnota rozpočtovaná pro r. 2011 je pravděpodobně značně podhodnocená.

Rozpočet daňových příjmů na r. 2011 je nastaven na hodnotu nižší, než bylo plnění daňových příjmů za r. 2009, který (vzhledem k ekonomické krizi) představuje jakési dno recese v případě daňových příjmů. Domnívám se, že vzhledem k opětovnému nastartování ekonomiky a rostoucímu HDP (viz graf č. 3.3.) budou daňové příjmy r. 2011 vyšší, než v roce předešlém. Většinou část daňových příjmů obcí tvoří daně sdílené, jejichž výše je závislá na celkovém vývoji ekonomiky. To potvrzuje i zpráva ministerstva financí, která obsahuje predikci inkasa daní pro r. 2011.

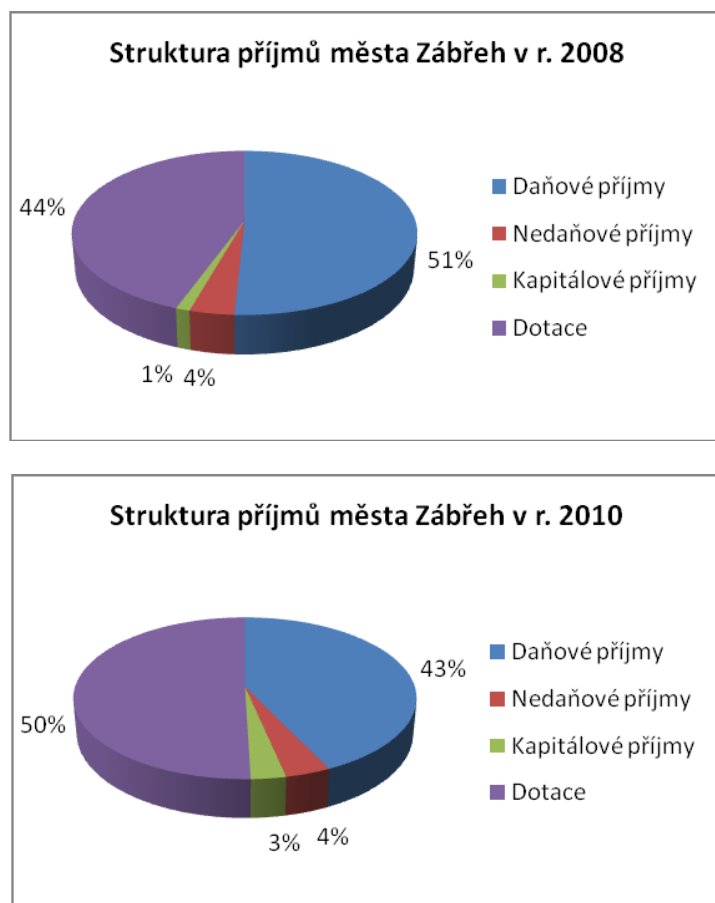
Tab. č. 4.2. Predikce inkasa daňových příjmů pro r. 2011 (v mld. Kč)

Daňový příjem		Predikce 2011
1211	DPH	278,5
1121	Daň z příjmu právnických osob	120,6
1122	Daň z příjmu právnických osob placená kraji a obcemi	6,2
1113	Daň z příjmu fyzických osob - zvláštní sazba	19,3
1112	Daň z příjmu fyzických osob z podnikání	10,6
1111	Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti	121,1
1511	Daň z nemovitostí	9,7
134	Místní poplatky	7,4
133	Poplatky za znečištění a využívání životního prostředí	7,5
Výnosy daňových příjmů CELKEM		580,9

Zdroj: <http://www.mfcr.cz/>²²

Graf č. 4.2. konkretizuje tvrzení, jak podstatné jsou daňové příjmy pro celkový rozpočet. Jejich podíl oproti r. 2008 sice klesl, ale přesto stále tvoří necelou polovinu celkových příjmů.

Graf. č. 4.2. Srovnání struktury rozpočtu města Zábřeh v r. 2008 a 2010



Zdroj: SPD města Zábřeh (vlastní zpracování)

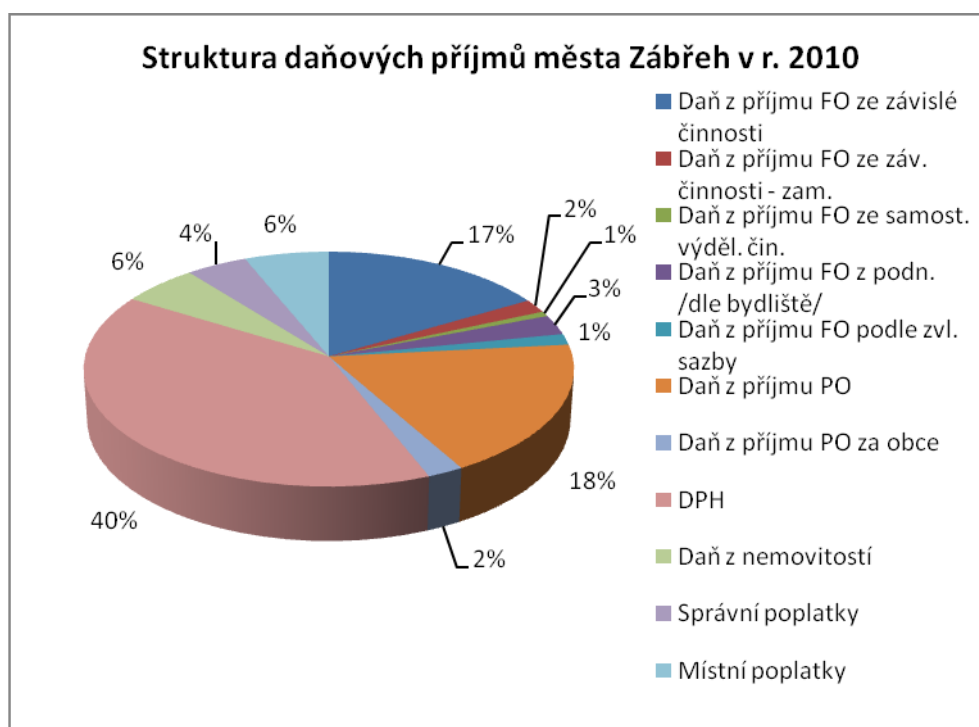
²² Zprávy ministerstva financí České republiky pro finanční orgány obcí a krajů [online]. 2011, 32 s. [cit. 2011-04-20]. Dostupný z WWW: <http://www.mfcr.cz/cps/rde/xbc/mfcr/Zpravy_MF_cislo_01_rocnik_2011_pdf.pdf>. ISSN 1803-6082.

U každého rozpočtu - veřejný nevyjímaje - platí pravidlo, že čím vyšší jsou příjmy, tím vyšší mohou být výdaje (na rozvoj obce, investice atd.). Cílem každé obce je tedy dosahovat co nejvyšších příjmů, ze kterých poté mohou realizovat své výdaje. Možností, jak toho docílit, je dle mého názoru několik. Následující text uvádí některé z nich.

4.1. Zvyšování příjmů daní

Oblast zvyšování daní je velmi specifická a problematická. Největší část daňových příjmů tvoří DPH, DzP PO a DzP FO ze závislé činnosti, což jsou v podstatě daně sdílené.

Graf. č. 4.3. Struktura daňových příjmů města Zábřeh v r. 2010



Zdroj: SPD města Zábřeh (vlastní zpracování)

4.1.1. Změna v rozpočtovém určení daní

Nárůst příjmů ze sdílených daní do rozpočtu města může způsobit pouze změna v rozpočtovém určení daní. V průběhu několika let k této změně pravidelně dochází (k poslední změně došlo v r. 2007), ovšem zpravidla ovlivňuje jen příjmy velkých měst, ke kterým se Zábřeh nemůže řadit. Nicméně v současné době pověřilo ministerstvo financí pracovní skupinu, která má za úkol prověřit možnost změny RUD s platností od 1.1.2012.

Výsledkem by měla být větší „spravedlnost“ v přerozdělování a také zajištění finančních prostředků obcím za účelem financování jejich rozmanitých potřeb.²³

Vliv na sdílené daně může mít zvýšená aktivita města, např. vybudování průmyslové zóny jak popisuje následující příklad.

4.1.2. Vybudování průmyslové zóny

Obec v případě budování průmyslové zóny má sice na počátku výdaje – výkup pozemků, zasíťováním, aj. Pozemky však následně prodá určitému investorovi a poté budou následovat příjmy. Obci přísluší podíl na daních odvedených při realizaci investičního záměru – DzP FO z podnikání a DzP PO (regionální živnostníci a firmy, které se budou podílet na realizaci investičního záměru) a DzP FO ze závislé činnosti (zaměstnanci dodavatelských firem). Tyto firmy a zaměstnanci mohou v návaznosti na vyšší příjmy realizovat vyšší výdaje na uspokojení svých potřeb nákupem zboží a služeb, což může mít v případě spotřeby v Zábřehu pozitivní vliv na výši příjmů dalších ekonomických subjektů, které mohou platit vyšší daně z příjmů nebo odvádět vyšší DPH.

Dále se zde uplatní zvýšená daň z nemovitosti, neboť zastavěná podnikatelská plocha bude podléhat vyššímu zdanění než nezastavěná plocha. A v neposlední řadě příjmy z DzP FO ze závislé činnosti, které bude firma zaměstnávat. Výše všech těchto příjmů se bude odvíjet od velikosti a finanční náročnosti celého projektu. Podobně jako následná DzP PO odváděná ze zisku (pokud firma dosáhne zisku 10 mil. Kč za rok, daňový příjem města u DzP PO bude navýšen o pouhé cca 2 tis. Kč).

4.1.3. Zvýšený příjem u daně z nemovitostí

Mnohem snadněji než daně sdílené lze ovlivňovat daně „místní“, neboť jsou vázány na konkrétní podmínky města Zábřeh. Nejsnadněji lze navýšit příjem daně z nemovitostí, které se nachází v katastrálním území města.

V tab. č. 3.2. lze vidět nárůst inkasa daně z nemovitostí do pokladny Zábřeha v r. 2010 téměř o 50 %, což způsobily ze zákona zdvojnásobené základní koeficienty. Katastrální území obce zůstává neměnné, takže zvýšení příjmů by bylo možné realizovat prostřednictvím navýšení místních koeficientů v rámci zákona²⁴. Obec by mohla obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovitosti na území celé obce stanovit jeden místní koeficient ve výši 2, 3, 4 nebo 5. Tímto koeficientem by se vynásobila daň poplatníka za jednotlivé druhy pozemků a

²³ Základní teze pro změnu zákona o rozpočtovém určení daní [online]. 2011 [cit. 2011-04-20]. Dostupný z WWW: <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6479322>>.

²⁴ § 12 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí

staveb. Toto opatření by se dotklo jak fyzických tak právnických osob situovaných do města. Zvýšení koeficientů by znamenalo téměř jisté navýšení příjmů, protože se nedá očekávat, že by lidé kvůli zvýšené dani prodávali své nemovitosti a stěhovali se do jiné obce.

Možnost pro vyšší příjem položky 1511 je také podpora podnikání, neboť nejenom že je obecně řečeno zastavěná plocha (což by zajistil investor) dražší než holý pozemek, ale na nemovitost využitou k podnikatelské činnosti se vztahuje vyšší sazba daně. Pak by právnické osoby působící ve městě musely platit ještě vyšší daň z nemovitostí.

4.1.4. Podpora drobného podnikání

Další způsob jak docílit vyšších příjmů je podpora drobného podnikání. Může jít o vybudování infrastruktury, dopravní obslužnosti, bezplatné (daňové) poradenství, pronájem prostor k podnikání atd.

Obec získává 30% DzP FO z podnikání do rozpočtu společně s další částí v rámci přerozdělovacího procesu, což představuje jakousi motivaci pro obce. V tabulce 3.3. je zřetelně vidět, že část svěřená znamená pro obec několikanásobně vyšší příjem než část z přerozdělovacího procesu. Její výše není zanedbatelná, a proto by se město mělo snažit maximálním způsobem podporovat místní podnikatele.

4.2. Zvyšování příjmů z místních poplatků

Problematiku místních poplatků řeší každá obec v rámci své samostatné působnosti vydáním obecně závazných vyhlášek. Zábřeh vybírá 4 poplatky:

- za komunální odpad,
- ze psů,
- za využívání veřejného prostranství,
- za provozovaný VHP.

Všechny uvedené poplatky mají charakter daně a mají dán svůj vyměřovací základ a výši poplatku. Cesta pro zvýšení příjmu do pokladny je zvýšení těchto poplatků nebo zavedení některého z dalších poplatků. Místní poplatky tvoří přibližně 5 % daňových příjmů města Zábřeh.

Tab. č. 4.3. Místní poplatky v rozpočtu města Zábřeh (v tis. Kč)

Položka	Místní poplatek	2008	2009	2010
1337	za komunální odpad	7 135	6 991	6 940
1341	ze psů	280	289	278
1343	za využívání veřejného prostranství	164	71	239
1347	za provozovaný VHP	1 655	1 299	827
Místní poplatky celkem		9 234	8 650	8 284

Zdroj: SPD města Zábřeh (vlastní zpracování)

Zvýšení poplatku za odpady však v současnosti není možné, neboť sazba poplatku je ve městě Zábřeh stanovena na zákonem dovolené maximální hranici 500,- Kč na osobu za kalendářní rok (Pozn.: Celková suma ročních příjmů z tohoto poplatku nedosahuje výdajů města Zábřeh na zajištění svozu komunálního odpadu.²⁵)

Podobná je situace u poplatku za provozované VHP – zákonem stanovené maximum a městem Zábřeh vybíraná výše poplatku je na částce 5.000,- Kč za čtvrtletí.²⁶

Sazba poplatku ze psů je zákonem stanovena až do výše 1.500,- Kč. Sazba pro občany Zábřeha není stanovena na tomto maximu a tak představuje teoretickou možnost navýšení obecního příjmu. Výše poplatku se odvíjí od typu bydliště majitele psa. Dospělý obyvatel města Zábřeh bydlící v domě s více jak dvěma bytovými jednotkami platí za psa 1.000,- Kč, za každého dalšího 1.300,-. Občané žijící v rodinných domech apod. (do 2 BJ) platí za prvního psa 400,- Kč, za dalšího 500,- Kč (snížené sazby platí pro poživatele starobního, vdovského nebo invalidního důchodu).²⁷

Poplatek za využívání veřejného prostranství je vybírán za využívání veřejné komunikace nebo chodníku a za využívání jiného (ostatního) prostranství v návaznosti na typ zařízení – reklamní panel, cirkus, skládka, provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb pro prodej, atd. Sazby za jednotlivé zařízení se liší, podle typu zařízení v rozmezí 5,- až 10,- Kč/m²/den. Zákonem stanovené maximum je 10,- Kč/m²/den, u reklamních zařízení, lunaparků apod. může být zvýšen až na desetinásobek. Zde existuje určitý prostor pro navýšení příjmů.²⁸

Poslední možností je zavedení nových místních poplatků, které stanovuje zákon²⁹:

- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,

²⁵ OZV města Zábřeh č. 2/2010 o místním poplatku za komunální odpad

²⁶ OZV města Zábřeh č. 2/2011 o místním poplatku za provozovaný VHP

²⁷ OZV města Zábřeh č. 3/2010 o místním poplatku ze psů

²⁸ OZV města Zábřeh č. 6/2010 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

²⁹ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace,
- poplatky za lázeňský nebo rekreační pobyt.

Poplatek ze vstupného lze dle zákona vybírat až do výše 20 % z úhrnné částky vybrané za vstupné na kulturní, sportovní, prodejní akce nebo po dohodě s poplatníkem stanovit paušální částku. Poplatníkem jsou fyzické nebo právnické osoby, které akci pořádají.

Poplatek z ubytovací kapacity je zákonem stanoven až do výše 6,- Kč za každé využití lůžko a den. Poplatníkem je fyzická nebo právnická osoba (ubytovatel), která nabízí možnost ubytování.

Poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných částí města bývá stanoven z důvodu omezení provozu ve vybraných částí měst a zlepšení stavu ovzduší, což v případě Zábřeha platí. Město již dlouhou dobu zvažuje možnost vytvoření pěší zóny v centru města, avšak podmínkou je vybudování komunikace, která by sloužila jako obchvat centra. K zavedení tohoto poplatku město zatím nepřikročilo. Sazba u poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst činí až 20 Kč za den.

Dále může město zavést poplatek za zhodnocení pozemku možností připojit na stavbu vodovodu a kanalizace. Sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností. Obec stanoví prostřednictvím OZV výši sazby za 1 m². Jako nevýhoda se zde jasně jeví problém ve stanovování ceny pozemku, kterou by musel stanovit znalec nebo odhadce.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt je vybírán podobně jako poplatek z ubytovací kapacity, v tomto případě však sazba poplatku činí až 15,- Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu. O Zábřehu není možné hovořit jako o lázeňském městě, avšak cestovní ruch je podporován i v Zábřehu a řada subjektů ubytování nabízí.

Obecně se dá říci, že by město mohlo zavést v podstatě všechny poplatky, jediným úskalím může být stanovení ceny pozemku znalcem nebo odhadcem u poplatku za zhodnocení pozemku možností připojit na stavbu vodovodu a kanalizace, kterého by zřejmě musel zaplatit vlastník pozemku.

5. ZÁVĚR

Daňové příjmy obce tvoří nejdůležitější část rozpočtu obce. Jsou tvořeny daněmi a poplatky (správními a místními). Přestože poplatky nejsou nazývány daněmi, pro své charakteristické vlastnosti jsou k daním řazeny. Stále však platí, že z daňových příjmů jsou zásadním příjmem obce právě daně.

Daně, které představují příjem pro pokladnu obce, jsou v drtivé většině daněmi sdílenými, tzn. jejich výše v pokladně obce závisí zejména na celkovém zdraví ekonomiky a celkovém inkasu daní ve státě. V případě úspěšné, rostoucí ekonomiky je objem vybraných daní vyšší, což způsobí vyšší podíl každé obce z celkové částky celostátního inkasa.

Ne vždy však ekonomika roste. Mezi roky 2008 a 2009 se celosvětová ekonomika dostala do problémů, Českou republiku nevyjímaje. Její průvodní znaky byly rostoucí nezaměstnanost, úbytek firem, nižší zisky a z toho plynoucí nižší daně. Zejména nižší inkaso daní se ve veřejných rozpočtech projevují zásadním způsobem, nevyjímaje na druhé straně potřebu zvýšených výdajů, např. v podobě vyšších výplat sociálních dávek.

Daňové příjmy obce netvoří jen sdílené daně, ale také daně svěřené. V podmínkách ČR se mezi daně svěřené řadí daň z nemovitostí. Výnos z této daně je příjmem rozpočtu obce v celé své výši a obce mohou její výši ovlivnit.

Obce mohou ovlivnit i příjem z DzP FO z podnikání nebo DzP FO ze závislé činnosti. Část těchto daní tvoří příjem rozpočtu v rámci přerozdělovacího procesu RUD, část – někdy nazývaná „motivační“ – jde přímo do rozpočtu obce. Tímto způsobem lze sledovat, jak dobře se v obci daří podnikatelům – fyzickým osobám nebo kolik zaměstnanců je v obci hlášeno k trvalému pobytu. Pro to, aby bylo v obci zakládáno více podnikatelských subjektů, které budou zaměstnávat více zaměstnanců, může obec přispět různými investicemi, službami pro podnikatele (pronájem prostor, bezplatné daňové poradenství) a tím zvýšit příjem do obecní pokladny.

Cílem práce bylo nastínit možnosti, které by město Zábřeh mohlo učinit pro to, aby dosáhlo vyšších příjmů. Aby mohly být tyto návrhy předneseny, musela být nejprve provedena analýza dat za roky 2008 – 2010. Díky ní byla zjištěna struktura daňových příjmů a znázorněny trendy ve vývoji jednotlivých daní a poplatků. Na to navázal detailní popis konkrétních možností, jak zvýšit daňové příjmy města Zábřeh.

V případě sdílených daní nemá žádná obec – Zábřeh nevyjímaje - výraznější vliv na výši příjmu do obecní pokladny, u daní svěřených, např. u daní z nemovitostí, je situace opačná. Město Zábřeh docílilo v r. 2010 zdvojnásobení příjmů v důsledku novelizace zákona – zdvojnásobením základních koeficientů. Další možností je také navýšení místních koeficientů, jejichž případná úprava náleží pouze zastupitelstvu města. Zastupitelé by mohli schválením obecně závazné vyhlášky zvýšit místní koeficient v rozsahu 2 – 5, čímž by v návaznosti na výši koeficientu znásobili daňovou povinnost fyzických a právnických osob nacházejících se v katastru města.

Velmi podobná situace je u svěřených částí daně z příjmu fyzických osob, kde se promítá mj. „podpora podnikání“. Pro řadu měst a zejména politiků jsou tato slova často pouze klišé, ale čísla mohou jednoznačně určit, zda k proklamované podpoře podnikání skutečně dochází a jak si podnikatelé ve městě vedou. A o tom, že výše svěřené části daně z příjmu fyzických osob z podnikání není zanedbatelná, svědčí fakt, že představuje více jak čtyřnásobek výše příjmu části sdílené (v r. 2010). Navíc v naznačeném trendu je vidět, že výkyvy způsobené ekonomickou krizí mezi roky 2008 a 2009 nebyly tak velké jako na celostátní úrovni, což značí, že si podnikatelé v Zábřehu vedli nadprůměrně dobře.

Podpora podnikání není důležitá jen z pohledu fyzických osob – podnikatelů, ale také z hlediska právnických osob. Nově vzniklé firmy by mohly zaměstnat nezaměstnané na Zábřežsku, a tím by došlo ke zvýšení příjmu u svěřené části daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti.

Zvýšit příjmy do pokladny města Zábřeh je možné také navýšením stávajících nebo zavedením nových místních poplatků. V současné době vybírá město Zábřeh z možných devíti zákonem stanovených poplatků pouze čtyři – poplatky ze psů, za svoz komunálního odpadu, za využívání veřejného prostranství a z provozování výherních hracích přístrojů. Celková výše místních poplatků není pro rozpočet Zábřeha nijak zásadní (asi 5 % celkových daňových příjmů), ale určité navýšení příjmů by tato opatření mohla přinést a hlavně reprezentují princip subsidiarity – dávají možnost rozhodovat o svém území občanům (zastupitelstvu) města.

Obecně platí, že čím vyšší jsou příjmy, tím vyšší mohou být výdaje. A to v prostředí obce, která ze zákona pečuje o všestranný rozvoj svého území, platí dvojnásobně. Pokud bude obec dbát na rozvoj svého území, bude vytvářet podmínky pro uspokojování potřeb svých občanů (potřeby kulturní, sociální, vzdělání, dopravy, atd.), může se jí tato snaha vrátit v daňových příjmech, které budou závislé na výkonech zdravého, spokojeného a vzdělaného obyvatelstva.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

HALÁSKOVÁ, M. *Veřejná ekonomika*. Ostrava: VŠB – Technická univerzita Ostrava, 2002. 224 s. ISBN 80-248-0024-1.

JURAJDOVÁ, H.; ŠELEŠOVSKÝ, J. a kol. *Účetnictví, daně a financování územních samosprávných celků a organizací neziskového sektoru*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2004. 132 s. ISBN 80-2103-583-8.

KINŠT, J.; PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 2. vyd. Olomouc: ANAG, 2009. 255 s. ISBN 978-80-7263-565-6.

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přepracované vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

REKTOŘÍK, J.; ŠELEŠOVSKÝ, J. *Jak řídit kraj, město a obec: rukověť územní samosprávy*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2002. 135 s. ISBN 80-210-2955-5.

SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba v roce 2010*. 1. vyd. Nové Město n. Cidlinou: Acha obec účtuje, s.r.o., 2010. 238 s. ISBN 978-80-254-5608-8.

Internetové zdroje

<http://www.czso.cz> – Český statistický úřad

<http://www.mfcr.cz> – Ministerstvo financí ČR

<http://cds.mfcr.cz> – Česká daňová správa

<http://www.zabreh.cz> – město Zábřeh

<http://www.creditbureau.cz> - společnost CCB – Czech Credit Bureau, a.s.

<http://denik.obce.cz> - veřejná správa online

Legislativa

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů
Zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů
Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů
Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích
Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí
Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích
Vyhláška MF ČR č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě v platném znění
OZV města Zábřeh č. 2/2010 o místním poplatku za komunální odpad
OZV města Zábřeh č. 2/2011 o místním poplatku za provozovaný VHP
OZV města Zábřeh č. 3/2010 o místním poplatku ze psů
OZV města Zábřeh č. 6/2010 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Speciální zdroje

SPD města Zábřeh.xls

Daňové příjmy města Zábřeh 2004 – 2011.xls

SEZNAM ZKRATEK

DzP	daň z příjmu
DPH	daň z přidané hodnoty
PO	právnícká osoba
FO	fyzická osoba
SPD	střednědobý plánovací dokument (obsahuje rozpočet města vč. rozpočtového výhledu)
LPF	lesní půdní fond
ZPF	zemědělský půdní fond
SVČ	samostatně výdělečná činnost
MTR	meziroční tempo růstu
OZV	obecně závazná vyhláška
ČSÚ	Český statistický úřad

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byl seznámen s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst.3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Šumperku dne 11. 5. 2011

.....
Martin Veselý

Leštinská 11

789 01 Zábřeh

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha 1. Schéma rozdělení rozpočtového určení daní od 1.1.2008

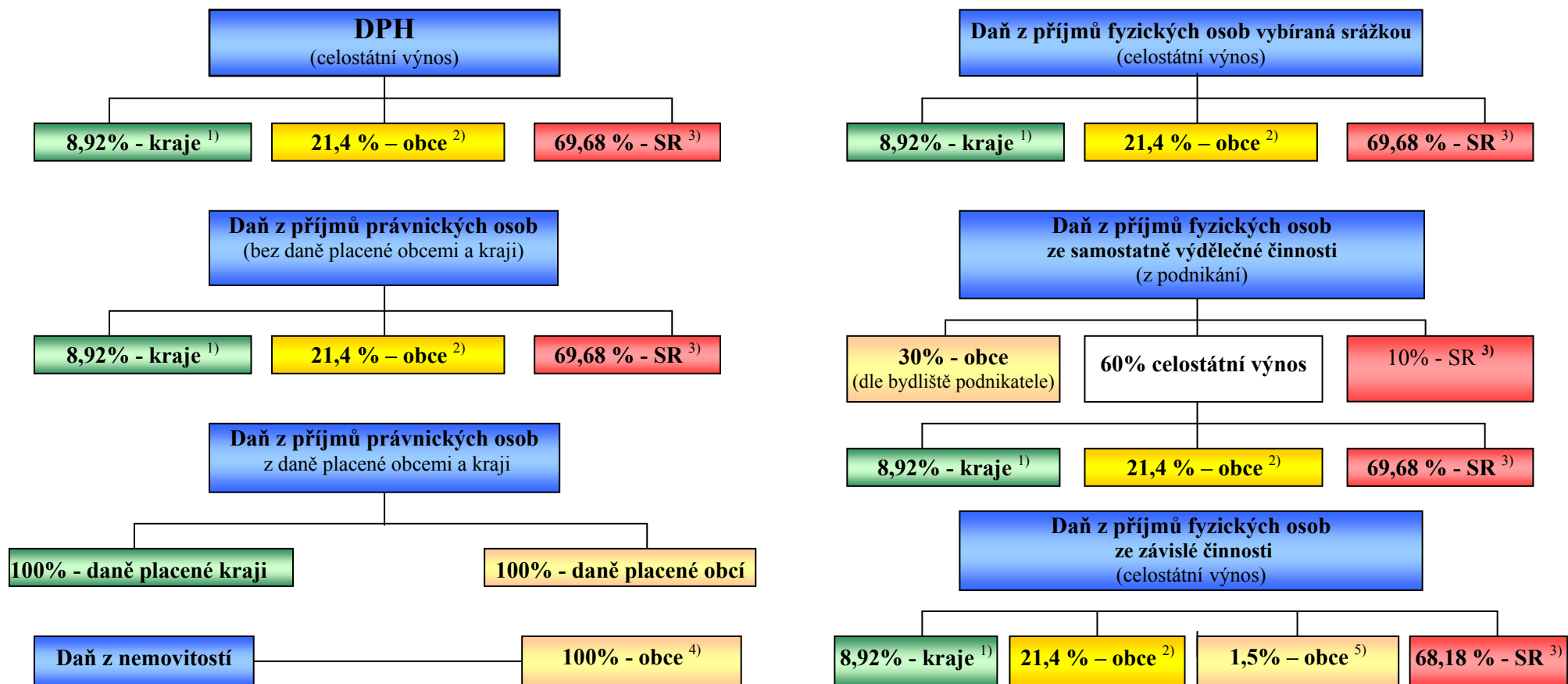
Příloha 2. Daňové příjmy města Zábřeh v r. 2008

Příloha 3. Daňové příjmy města Zábřeh v r. 2009

Příloha 4. Daňové příjmy města Zábřeh v r. 2010

Příloha 5. Rozpočtované daňové příjmy města Zábřeh v r. 2011

Příloha č. 1. Schéma rozdělení rozpočtového určení daní od 1.1.2008 (bez SFDI, poplatků a pokut)



Vysvětlivky:

¹⁾ Každý kraj se na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění

²⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě:

1. kritéria výměry katastrálních území obce
2. prostého počtu obyvatel v obci
3. násobků postupných přechodů

³⁾ Příjmy státního rozpočtu

⁴⁾ Výnos daně z nemovitostí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází.
⁵⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci.

Zdroj: *schema_obce_rud08.doc* [online]. 2011 [cit. 2011-04-20]. Dostupný z WWW: < http://www.mfcr.cz/cps/rde/xbcr/SID-3EA9846B-FC0DF9E3/cds/schema_obce_rud08.doc >.

Příloha č. 2. Daňové příjmy města Zábřeh v r. 2008 (v tis. Kč)

Položka	Daňové příjmy	Rozpočet r. 2008	Plnění k 31.12.	Plnění v %	Upravený rozpočet
Daně					
1111	Daň z příjmu FO ze závislé činnosti	23 000	23 411	101,79	23 000
1111	Daň z příjmu FO ze záv. činnosti - zam.	2 800	2 498	89,21	2 800
1112	Daň z příjmu FO ze samost. výděl. čin.	2 300	2 115	91,96	2 300
1112	Daň z příjmu FO z podn. (dle bydliště)	3 700	3 698	99,95	3 700
1113	Daň z příjmu FO podle zvl. sazby	1 300	2 099	161,46	1 300
1121	Daň z příjmu PO	33 000	36 492	110,58	33 000
1122	Daň z příjmu PO za obce	31 500	38 972	100,03	38 959
1211	DPH	52 000	52 184	100,35	52 000
1511	Daň z nemovitostí	4 800	4 969	103,52	4 800
	Mezisoučet	154 400	166 438	102,83	161 859
Správní poplatky					
1361	Správní poplatky	7 300	7 945	108,24	7 340
1332	Za znečišťování ovzduší	30	34	113,33	30
1334	Odvody za odnětí půdy	40	66	165,00	40
1335	Odvody za odnětí lesa	30	6	20,00	30
1351	Odvod výtěžku z VHP	1 100	1 216	100,00	1 216
1353	Zkoušky na řidičské oprávnění	600	703	117,17	600
	Mezisoučet	9 100	9 970	107,71	9 256
Místní poplatky					
1337	za komunální odpad	6 800	7 135	104,93	6 800
1341	ze psů	270	280	103,70	270
1343	z veřejného prostranství	80	164	205,00	80
1347	z VHP	1 400	1 655	118,21	1 400
	Mezisoučet	8 550	9 234	108,00	8 550
<i>Pozn. Mezi správní poplatky není zařazena položka 1359 (ostatní odvody - autovraky), která bude mít na konci roku nulové plnění.</i>					
	Daňové příjmy	Rozpočet 2010	Plnění k 31.12.	Plnění v %	Upravený rozpočet
	Daňové příjmy celkem za rok 2008	172 050	185 642	107,90	179 665

Pozn.: Šedou barvou jsou označeny daňové příjmy, které nedosáhly plnění 100%.

Zdroj: SPD města Zábřeh

Příloha č. 3. Daňové příjmy města Zábřeh v r. 2009 (v tis. Kč)

Položka	Daňové příjmy	Rozpočet 2009	Plnění k 31.12.	Plnění v %	Upravený rozpočet
Daně					
1111	Daň z příjmu FO ze závislé činnosti	23 000	18 768	81,60	23 000
1111	Daň z příjmu FO ze záv. činnosti - zam.	2 700	2 496	92,44	2 700
1112	Daň z příjmu FO ze samost. výděl. čin.	2 200	1 227	55,77	2 200
1112	Daň z příjmu FO z podn. (dle bydliště)	3 600	2 627	72,97	3 600
1113	Daň z příjmu FO podle zvl. sazby	1 400	2 029	144,93	1 400
1121	Daň z příjmu PO	33 286	25 320	76,07	33 286
1122	Daň z příjmu PO za obce	4 000	2 725	100,00	2 725
1211	DPH	55 000	50 909	92,56	55 000
1511	Daň z nemovitostí	4 800	5 023	104,65	4 800
Mezisoučet		129 986	111 124	86,34	128 711
Správní poplatky					
1361	Správní poplatky	7 500	5 047	67,29	7 500
1332	Za znečišťování ovzduší	30	28	93,33	30
1334	Odvody za odnětí půdy	40	9	22,50	40
1335	Odvody za odnětí lesa	30	7	23,33	30
1351	Odvod výtěžku z VHP	1 150	1 432	100,00	1 432
1353	Zkoušky na řidičské oprávnění	650	607	93,38	650
Mezisoučet		9 400	7 130	73,64	9 682
Místní poplatky					
1337	Za komunální odpad	6 800	6 991	102,81	6 800
1341	ze psů	270	289	107,04	270
1343	z veřejného prostranství	80	71	88,75	80
1347	z VHA	1 450	1 299	89,59	1 450
Mezisoučet		8 600	8 650	100,58	8 600
<i>Pozn. Mezi správní poplatky není zařazena položka 1359 (ostatní odvody - autovraky), která bude mít na konci roku nulové plnění.</i>					
Daňové příjmy		Rozpočet 2010	Plnění k 31.12.	Plnění v %	Upravený rozpočet
Daňové příjmy celkem za rok 2009		147 986	126 904	85,75	146 993

Pozn.: Šedou barvou jsou označeny daňové příjmy, které nedosáhly plnění 100%.

Zdroj: SPD města Zábřeh

Příloha č. 4. Daňové příjmy města Zábřeh v r. 2010 (v tis. Kč)

Položka	Daňové příjmy	Rozpočet 2009	Plnění k 31.12.	Plnění v %	Upravený rozpočet
Daně					
1111	Daň z příjmu FO ze závislé činnosti	21 000	22 168	105,56	21 000
1111	Daň z příjmu FO ze záv. činnosti – zam.	2 000	2 519	125,95	2 000
1112	Daň z příjmu FO ze samost. výděl. čin.	2 000	926	46,30	2 000
1112	Daň z příjmu FO z podn. (dle bydliště)	2 500	3 676	147,04	2 500
1113	Daň z příjmu FO podle zvl. sazby	2 000	2 029	101,45	2 000
1121	Daň z příjmu PO	27 000	24 728	92,96	26 600
1122	Daň z příjmu PO za obce	2 000	2 900	145,00	2 000
1211	DPH	45 500	53 322	117,19	45 500
1511	Daň z nemovitostí	5 665	7 492	132,25	5 665
Mezisoučet		109 665	119 760	109,61	109 265
Správní poplatky					
1361	Správní poplatky	5 350	4 552	85,08	5 350
1332	Za znečišťování ovzduší	30	15	50,00	30
1334	Odvody za odnětí půdy	40	194	485,00	40
1335	Odvody za odnětí lesa	30	6	20,00	30
1351	Odvod výtěžku z VHP	1 400	697	100,00	697
1353	Zkoušky na řidičské oprávnění	650	561	86,31	650
Mezisoučet		7 500	6 025	88,64	6 797
Místní poplatky					
1337	Komunální odpad	6 800	6 940	102,06	6 800
1341	Ze psů	280	278	99,29	280
1343	Z veřejného prostranství	80	239	298,75	80
1347	Z VHA	840	827	98,45	840
Mezisoučet		8 000	8 284	103,55	8 000
<i>Pozn. Mezi správní poplatky není zařazena položka 1359 (ostatní odvody - autovraky), která bude mít na konci roku nulové plnění.</i>					
Daňové příjmy		Rozpočet 2010	Plnění k 31.12.	Plnění v %	Upravený rozpočet
Daňové příjmy celkem za rok 2010		125 165	134 069	107,11	124 062

Pozn.: Šedou barvou jsou označeny daňové příjmy, které nedosáhly plnění 100%.

Zdroj: SPD města Zábřeh

Příloha č. 5. Rozpočtované daňové příjmy města Zábřeh v r. 2011 (v tis. Kč)

Položka	Daňové příjmy:	Rozpočet 2011
Daně		
1111	Daň z příjmu FO ze závislé činnosti	21 000
1111	Daň z příjmu FO ze záv. činnosti - zam.	2 000
1112	Daň z příjmu FO ze samost. výděl. čin.	600
1112	Daň z příjmu FO z podn. /dle bydliště/	2 800
1113	Daň z příjmu FO podle zvl. sazby	2 000
1121	Daň z příjmu PO	25 600
1122	Daň z příjmu PO za obce	2 000
1211	DPH	47 500
1511	Daň z nemovitostí	6 800
Mezisoučet		110 300
Správní poplatky		
1361	Správní poplatky	4 300
1332	Za znečišťování ovzduší	15
1334	Odvody za odnětí půdy	55
1335	Za odnětí lesa	10
1351	Odvod výtěžku z VHP	700
1353	Zkoušky na řidičské oprávnění	450
Mezisoučet		5 530
Místní poplatky		
1337	za komunální odpad	6 800
1341	ze psů	280
1343	z veřejného prostranství	250
1347	z VHA	840
Mezisoučet		8 170
Daňové příjmy celkem za rok 2011		124 000

Zdroj: SPD města Zábřeh